

新清单计价规范招标控制价有关问题研究

兰文亮 张辛

陕西省采购招标有限责任公司

DOI:10.32629/btr.v2i5.2138

[摘要] 随着我国经济发展的速度越来越快,新的清单计价规范也对招标控制价提出了更高的要求。本文对招标控制价的产生原因进行了描述,并在此基础上结合新清单计价规范的相关知识对设立招标控制价过程中可能会产生的问题进行了详述,并针对这些问题提出了相应的优化措施。

[关键词] 新清单计价; 招标控制价; 问题和措施

随着新清单计价规范的出台,也对招标控制价提出了更多的要求,其中明确提到了编制招标控制价的前提条件是若有资金对工程项目进行投资,在这个过程中应进行工程量清单招标工作。并且还需要注意的是,若是招标控制价超过批准的概算,招标人应将概算报于审批部门进行审核,并找出其中存在的问题加以解决,招标控制价合理即可对概算进行修改,以进行后续工作;若投标人的投标报价比招标控制价要高,投标就不成立,审核部门应将其驳回。招标控制价的概念提出和实际编制方法的提出和应用,对于工程量清单招标的项目有着重要影响,这就要求我们应对招标控制价的相关问题进行探讨分析^[1]。例如控制价的产生和实行招标控制价后对工程项目带来的影响,具体分析这些问题对于新清单计价规范招标控制价有着重要意义。

1 从实际应用方面对招标控制价的产生过程进行分析

招标控制价对于我国招投标的实践过程有着重要意义,其产生目的主要是为了解决标底招标和无标底招标问题,从而更好的促进招投标过程的规范化和后续的发展。

1.1 设标底招标

随着我国关于招标投标的相关法律制度的健全(例如《中华人民共和国招标投标法》的出台),不仅对招标投标管理有着关键的指导作用,也为更好的开展招标投标工作打下了良好的基础。以《中华人民共和国招标投标法》为例,其中具体表述了招标若是设立标底,标底应进行保密。这也说明了标底是招标单位的重要资料,应进行严格保密,不能透漏给任何人,尤其是对于参与投标的企业相关人员,避免出现泄漏标底影响招标投标公平性的现象产生^[2]。但这种设标底的方法在长时间的实践过程中我们发现其具有诸多弊端,首先是容易在设标底时容易泄露信息,加上有内部人员利用标底信息暗地运作,能够固定某一家公司中标;其次是标底价一般为工程的预算价格,由于工程还没有实际发生使得不确定因素较多,容易在施工过程中由于外界因素的影响加大预算或减少预算,标底价并不精确和固定;第三是若确定标底,投标人在投保时只是迎合标底价进行报价了,这不仅仅有失公平,更可能会产生非法投标竞争。

1.2 无标底投标

随着新清单计价规范的出台,各企业也相继取消了标底投标,转而采用无标底投标,但在实践过程中我们发现无标底投标依然存在问题。首先是由于无标底招标,经常会在过程中出现围标、串标等现象,同时还存在着部分投标人为了扰乱投标秩序、阻碍其余企业获得合法利益而哄抬价格的现象,这种现象可能会使得招标人投资超出企业能负担的资金支出,导致成本失控;其次是由于无标底投标的特点,致使可能会出现低价中标的现象,企业为了保证自己的利益,就会在施工过程中偷工减料、材料以次充好,不仅会降低企业信誉,还会使工程存在严重的质量问题;第三是无标底投标由于事先并不放出预期价格,这使得投标人对于招标人的报价没有参考依据,不仅加大了流标、废标率,还会增加资金成本和人工成本,造成不必要的浪费^[3]。

1.3 招标控制价的提出

为了彻底解决有无标底投标的问题,在新清单计价规范的基础上,首先对名称上进行了统一,不再使用“标底”等名词,而是将其统一为招标控制价,其主要目的是通过对称呼的统一和完善招标控制价的有关制度,使投标人串标、抬价的现象彻底消失。设立招标控制价对比传统的有无标底投标有着诸多优势,首先是控制了投资过程,避免公司超出自己的预算和能力进行投标的现象产生;其次是提高了招投标的工作透明度,有效防止了内部人员指定公司得标,提升招投标的公平性;第三是能够使投标人在投标时能根据市场规律进行自主报价,不再考虑标底带来的影响;第四是由于超标控制价设定了价格上限,这就给了投标企业一个报价参考,减少了资金损失。

1.4 招标控制价与标底的区别

由于招标控制价是在标底基础上提出的,因此社会各方大多认为招标控制价等同于标底,这种想法是错误的,二者有着较多的差别。首先是由于招标控制价会在投标前向投标方公布最高限价,这就使得最后的中标金额肯定不会高于它。而标底全程是处于密封状态,这就使得最后的中标价格可能会高于它或低于它;其次是标底由于参与直接投标评标环节,因此其能直接决定哪一个投标方中标。但招标控制价起到的只是限制最高价格的作用,不参与评标环节,因此也

就不能决定标的归属方,其意义知识让投标方有一个价格参考;第三是招标控制价始终大于投标报价,若是小于报价就会费标,保证了招投标过程中的公平性。而在竞标价格远远高于标底或低于标底时,可以直接宣布流标,影响了公平性^[4]。

2 设立招标控制价应该注意的问题

2.1 避免设定过高的招标控制价

招标控制价在设定时往往只是公布标的最高上限,而公布的这个最高上限价格是符合市场形势和企业平均水平的。但同时这种方法也有一定的弊端,只要投标者们互相沟通自己的心理价格,协定其中一家中标单位,这样就能在不考虑中标的概率的同时还能达到较大的利润^[5]。因此,招标控制价不宜过高,过高会产生投标人之间串标的现象大量产生,从而扰乱了正常的投标秩序。

2.2 避免设定过低的招标控制价

设定招标控制价时要遵循市场规律,避免出现招标控制价低于市场平均价格现象出现,锅底的招标控制价不仅会扰乱正常的市场秩序,还会极大地影响招标效率,甚至会出现无人进行投标的现象。同时还要考虑到若是有人提出了低于招标控制价的报价,一方面可能是公司有较为强大的经济实力和技术实力,但更多的情况是中标企业没有足够的实力以远远低于市场平均价来支撑该项目,最后可能会采取恶意索赔、非法变更、偷工减料等方式获得利润以用来弥补损失的资金成本和人工成本。

3 针对新清单计价规范招标控制价中出现的问题的优化措施

3.1 避免出现围标、抬价现象的优化措施

出现围标现象主要是由于投标人获得的项目利润远远小于付出的成本,再加上获得相关信息的渠道较少、收取的信息费用也较高,致使投标企业不能完全了解工程详细情况、价格和质量情况,由于以上原因,必然会出现越来越多的围标现象。因此,我们要针对这些问题制定相应的优化措施^[6]。首先是要在新清单计价规范允许下增加投标人的数量,避免由于利润问题使投标人们串通发生围标现象。没有了利润问题,自然就从根本上减少了围标现象;其次是对于参与围标的企业和投标人要进行一定的惩罚,在必要的时候不仅会采取经济处罚措施,还会进行刑事处罚,使得参与围标的企业受到较大

损失;第三是要对投标企业和投标人进行严格的资格审查,在充分了解企业背景和大致信誉信息后才能让其参与投标。

3.2 避免出现低价抢标现象的优化措施

为了避免出现企业以远远低于招标控制价的报价中标成功的现象发生,首先就是要进行对工程量清单报价的严格审查,当发现中标企业在工程中得到的利润远远小于付出成本时,就要分析报价单中各项费用的合理性并对相关材料的真实性进行验证。同时,还要与投标人关于竞标原因进行沟通,在沟通过程中若不能合理的说出原因或拿不出相关材料证明企业是进行正常的竞标过程的,应否定此投标,重新开始竞标;其次是要通过提高违约金金额的方法更好的约束投标者,以防止后续企业出现违约行为或工程质量不过关现象的产生。还可以记录企业的违约现象和信誉状况,对有着严重违约行为的和信誉较差的企业要限制其竞标,甚至可以考虑通过有关部门对其违约现象进行彻查和进行相关处罚的方式,使其永久性的退出行业市场,这样在净化市场环境的同时还能对不守信用的企业起到一定威慑作用^[7]。

4 结束语

综上所述,通过提出新清单计价规范招标控制价的有关问题和相关优化措施,能够更好地保证招投标控制价的合理性和公平性,也为行业的可持续发展打下了良好的基础。

【参考文献】

- [1]李业芝.浅析建设工程清单计价规范下的招标控制价编制要点[J].江西建材,2016,(24):240-241.
- [2]梁向东.浅谈新工程量清单计价规范下业主方造价控制对策[J].建材发展导向(下),2016,14(11):296-297.
- [3]梁翠霞.招标控制价在前期造价控制中的作用分析[J].住宅与房地产,2017,(12):31-32.
- [4]何法君.进一步规范招标控制价编制与管理的探讨[J].招标采购管理,2018,(2):50-52.
- [5]周文瑞,汤飞.清单计价模式下施工企业造价控制与管理应对策略[J].门窗,2016,(7):194-196.
- [6]朱金良.建设单位在清单计价模式下的结算控制浅析[J].环球市场信息导报,2017,(42):41.
- [7]张海峰.施工招标工程量清单的编制与审核[J].建筑工程技术与设计,2017,(3):1109.