

# 农村饮水安全工程运行管理现状与措施

封亚娜

延安市宝塔区水利工作队

DOI:10.32629/btr.v3i8.3322

**[摘要]** 农村饮水安全关乎广大农村群众的切身利益,是脱贫攻坚、乡村振兴的基础条件之一。近年来,党中央、国务院高度重视农村饮水安全工作,指导各地兴建了一大批农村饮水安全工程,显著改善了农村群众饮用水条件,但也有些地区农村饮水安全工程运行管理能力较为薄弱,未建立工程长效管理机制。积极探索管理模式,建立健全“建得成、用得起、管得好、长受益”的长效机制是饮水安全工程良性运行和农村群众长期受益的重要措施。本文通过分析延安市宝塔区农村饮水安全工程现状及运行管理措施提出建议。

**[关键词]** 农村饮水安全工程; 运行管理; 措施; 建议

**中图分类号:** G812.42 **文献标识码:** A

## 1 宝塔区农村饮水安全工程现状

延安市宝塔区辖12镇1乡,5个城市街道办事处,50个城乡社区,320个行政村676个自然村及小组,全区农村户籍人数75744户244710人。农村饮水安全是脱贫攻坚“两不愁、三保障”的重要指标之一,宝塔区围绕决战决胜脱贫攻坚这一中心任务,统一部署安排,多措并举,根据各乡镇、村组实际情况,因地制宜,极大的改善了农村饮水状况,提高了供水保证率和水质,达到了饮用水标准。

目前宝塔区农村饮水安全工程575处,其中,507处集中式、68处分散式,2020年农村自来水普及率96.5%。

## 2 农村安全饮用水工程运行管理存在的问题

### 2.1 水源水量不足

宝塔区农村饮用水多以泉水、井水为水源。由于水量受降水量的影响,在7月、8月、9月三个月雨季,来水量可以满足用水需求,遇到干旱季节,容易出现季节性缺水问题。

宝塔区临镇镇,距离市区远,多数村庄位于塬区,海拔高,地表水缺乏,地下水埋藏较深。饮用水需到塬下沟道内浅层水,取水距离远,且水源来水量不充

足。如庙塬、岷岷两村,村民饮水十分困难,依靠储存雨水来补给日常生活用水。

### 2.2 水源污染形势严峻

近年来,推进新型城镇化建设方面取得了典范性的进步,但是快速发展所留下的后遗症正在慢慢发作,畜牧养殖产生的大量动物粪便,在等不到科学在利用的情况下被随意丢弃;农作物乱放或燃烧;过量或不合理使用化肥或农药;工厂废弃物在没有被净化处理便被排出,例如宝塔区油气资源丰富,辖区内分布着大量的油井,在生产经营的过程中产生的废气、废水等;这些不良行为都在一定程度上对地表水以及地下水造成了污染。

### 2.3 管理队伍不健全

饮水安全工程运行管理主要是由村组负责管理,由于目前管理体制不到位,管理人员队伍不健全,导致有时不能及时发现、解决问题,主要体现在:一是管理人员业务技能低。农村饮水安全工程建成后,大多由村组自行管理为主,由于农村青壮年劳动力大都外出打工,工程管理人员大多为年龄偏大、文化水平较低的中老年人,没有经过专业培训,业务素质和管理能力较低,不能适应工程日常维护和管理的要求,出现问题得不到及时、有效的解决,很多工程带病运行,

缩短了工程使用年限。二是管理人员责任心不强,农村饮水安全工程管理人员大多为村干部代管,有村上事务、有农活,管理不够细心,水泵一开,下地干活,不看不管,如遇紧急情况,不能及时处理。三是管理人员工资得不到保障。农村饮水安全工程大多数村组无多余经费,管理人员工资得不到保障,“不愿意管”情况比较普遍。

### 2.4 管理机制不健全

农村饮水安全工程相对分散,供水面积大,工程建后管理不到位,导致用水保证率低。许多村民反映夏季水不够用,经过调查是因为一些村民图方便用饮用水浇了自家门口的菜地,致使饮用水得不到保障;多数村民水资源、水商品意识淡薄,认为自己村里的水就应该无偿使用,喝“福利水”“大锅水”思想严重,多数村组未制定具体水价及收缴办法,导致水费收缴不理想;工程运行管理责任不明确、管理制度不健全,用水户根据自身需求随意开挖水源、私自接并管网,导致水源漏水、管网破损,甚至过早报废,究其原因都是以为没有建立有效的管理机制。

### 2.5 日常维护不到位

农村饮水安全工程日常维护是工程长久发挥效益的重要条件之一,同时

也是工程运行管理中的主要内容。工程建成交付使用后,村民很少对设施定期维护。水源池、蓄水池、水塔多年未进行清理。致使水质不能达到饮用标准。宝塔区以往水质检测中,从单项监测指标来看不合格项目主要为:菌落总数、总大肠菌群、耐热大肠菌群、大肠埃希氏菌。

“等、靠、要”思想严重,如青化砭镇张坪村,村民反映该村近几年水源来水量逐年变小,今年几乎断流。水利技术人员到场挖开水源,发现水源池周围的树木根系通过岩石缝隙,进入水源池后顺着水流进入输水管道,完全堵住了管道,致使工程不能运行。

### 2.6 维修经费不足

农村饮水安全工程是一项准公益性工程,维修养护资金来源应包括政府资金补贴和水费提取两部分。由于各地经济发展情况不同,加之相关政策法规制定比较滞后,大部分地区政府补贴资金都无法真正落实。因此水费收缴的好坏直接影响工程日常运行管理及维护的效果。水费收缴不利,一方面,由于农村收入水平低,水价承受能力有限,因此,水价一直处于低水平状态。其次,人们还没有“水是能源,水是商品”的意识,交纳水费积极性差。同时,在调研中发现,一些人为了当选村长,在竞选时承诺不收水费,这种“福利水”观念也严重阻碍了水费的收缴工作。第三,随着农村进城务工人员数量的逐年上升,农村的常住人口数量与工程设计供水人数的差距逐年加大,而水费收缴只能按照常住人口进行收取,因此,实际水费收缴量与设计水费收缴量存在差距。维修经费得不到保障,当供水设备出现问题需要维护或更换时,没有资金购买更换设备,造成停供水现象。

## 3 宝塔区农村安全饮用水工程应对措施

### 3.1 调蓄补给解决水量不足

根据各村的自然条件、经济条件和社会发展状况,要区别对待,既要考虑可行性,又要兼顾今后长远发展的需要。对于严重缺水地区,一方面对临近村庄实

行多村联网,统一调配,相互补给。另一方面,增建调蓄工程,如蓄水池、集雨窖增加补给。

### 3.2 加强农村饮水安全工程水源保护

农村饮水安全关系着群众的身体健康切身利益,因此加强对取水水源点的安全管理工作,一是要加大对企业的管理,通过对企业的监督和引导,鼓励企业循环利用,对违法排污企业依法严厉打击。二是农村种植产业中推广科学施肥,优化种植养殖技术,提倡天然肥力的合理利用。建立承台养殖场,利用沼气发酵等方式合理处理禽畜排泄物。防止水源污染,确保饮用水源水质良好、以保障饮水安全。

### 3.3 加强管理人员专业知识的培养

要保障农村饮水安全工程建后的管理,还需要全面落实人才的培养,避免因为人才缺乏的问题导致工程的建设与管理受到影响。一方面对农村饮水安全从业人员、用水户进行继续教育和培训,强化技术人员的责任意识和职业道德,提高工作水平。对水管人员集中培训学习相关知识。重点学习设备的维护、维修知识。另一方面要积极培养年轻的技术人员,逐渐改善技术人员老龄化的情况,整体提升技术队伍的素质和能力。另外,还可以实行饮水安全从业人员持证上岗制度,保障运行管护的工作质量。落实农村饮水安全工程管理人员的工资报酬,只有落实了人员、按时支付了工资,才能保证工程的正常运行。

### 3.4 建立有效的管理体系

(1) 针对农村供水工程“重建轻管”成立乡镇水利工作管理站,配备站长和水利员,制定相应的工作制度和管理办法,明确责任人的工作职责,使饮水设施管护工作有人抓、有人管,基本形成了“区有中心、乡(镇)有站、村村都有水管员”的工程运行管理体制。在制定本乡镇饮水设施运行管理制度的基础上,要求所辖村组也根据各自实际情况,通过召开村民大会、村两委会等形式,讨论制定相应的管水制度。

(2) 建立健全农村供水合理水价机

制,落实主体责任,规范水价制定流程,明确测算标准和有关要求,指导规范开展农村饮水安全工程水价管理工作。提高水费使用管理公开力度,发动基层党员干部率先垂范,执行欠费停水制度。农村供水管理单位负责向用水户提供符合水质、水量要求的供水服务,保障正常供水,做好工程运行管理、水质检测、水费计收和维修养护工作;千人以上供水单位要明确责任人、供水服务电话和标志牌农村饮水安全工程水价核定、水费计收的具体要求,管理单位要设立“水价、水费”公示栏,逐步推行计量收费,制定合理的用水制度,提倡阶梯水费,抑制不合理用水,这样有利于鼓励用水户节约用水,减少资源浪费。

宝塔区各乡镇根据实际制定《农村供水工程水费收缴工作方案》,在507个村组全面推行竞价承包供水工程的管理方式,落实水费收缴政策,建立以水养水机制。截至目前,全区收费处数502处,占总处数的99%,水费收缴率达90%以上,累计收缴水费167.08万元,有效缓解了今年水质检验、管理人员工程待遇和小修费用紧张的状况。

(3) 深化“量化赋权”,落实“三个责任”。农村饮水安全工程需明晰产权,并逐步落实运行管理主体和运行管理措施。农村饮水安全实行“省负总责、市县抓落实”的工作机制。为确保责任落实到位,要全面落实农村饮水安全管理地方人民政府的主体责任、水行政主管部门的行业监管责任、供水单位的运行管理责任。

宝塔区针对饮水安全工程运行管理方面的弱项,严格落实农村饮水安全管理“三个责任”,将管护主体责任压实至乡镇、延伸到村组;并出台了《延安市宝塔区农村饮水安全工程运行管理办法》明确了农村饮水安全工程的产权、运行方式和管护责任及农村供水工程水源管理、供水单位的职责和服务要求等;完善了区、乡、村三级应急预案,落实了一支区级应急维修服务队,设立了一部区级监督电话,入户张贴了6万余份《明白卡》。

### 3.5 加大农村饮水安全工程维修养护资金落实力度

在加大收费收缴力度的基础上,宝塔区出台了《延安市宝塔区农村饮水安全工程维修养护基金管理办法》,明确了维修养护基金来源,一是区级财政补贴,区级财政补贴资金按我区农户每人每年5元计算,纳入区财政预算;二是水费中提留,按收取水费的5%计提。区级财政补贴资金按我区农户每人每年不少于5元计算,纳入区财政预算,由区财政局按年度转存,农户人口数以公安局提供的数据为准;水费中提留的维修养护基金,按收取水费的5%确定,用水单价执行区经发局制定的最新农村供水工程供水价格或指导价格。维修养护基金实行专款、专账、专用,用于农村饮水安全工程的维修、养护。基金遵循“取之于工程、用之于工程”的原则。为激励村民自觉交纳收费,对于不收水费的农村供水工程,原则上不予安排各级财政维修养护资金。

### 3.6 加强宣传

通过大众媒体、有关部门及一些科普读物,开展全面性的宣传工作,向农村用水户传播饮用安全水的重要性,饮用安全水知识,灌输节约用水意识,培养有偿用水意识等宣传内容,强化农村群众

以及社会人士对农村饮水安全的重视度,呼吁他们参与到农村饮水安全工程建设中来,营造饮水安全长效机制的氛围。

宝塔区水务局加大宣传力度,利用“世界水日”和“中国水周”集中宣传,发放各种宣传资料多份,书写悬挂固定标语,为管护责任的落实营造了良好的舆论氛围。同时通过报刊、电视、宣传栏等新闻媒介,向大众开展饮水安全知识及水污染危害知识宣传。定期开展水环境应急监测、应急处置人员培训,提高环境应急队伍应急能力。定期组织水源地环境事件应急综合演练,提高事件预警、应急响应的组织指挥、部门协调、现场控制、紧急救援的应对能力。

3.7 积极探索更加有效的管理办法  
为加强农村饮水安全工程的管理,要不断学习先进经验,探索新的管理理念,形成了一套行之有效的管理办法。总之,农村安全饮水工程建设后管理的总体要求是:以保障农民群众的饮水安全为目标,以提供优质供水服务为宗旨。建立起产权归属明确、管理体系完善的管理体系,确保农村安全饮水工程长期发挥效益。

## 4 结束语

农村饮水安全是一项长期而艰巨的

任务。我们应坚持以科学的发展观,在调查了解的基础上,从存在的问题和困难出发。通过科学规划、合理布局,积极加强对农村饮水安全工程管理的行业指导和技术培训。同时,通过组织乡镇水利站人员深入农村,通过广播电视、发放宣传资料、举办黑板报等多种形式加强宣传。使水资源得到合理利用和有效保护。通过合理的管理使用,使农民早日脱贫致富,这对我国全面进入小康社会有重要意义。

### [参考文献]

- [1]赵立娟.关于农村人蓄饮水安全的几点探讨[J].《水利科技与经济》2005,11(9):550-551
- [2]刘少华.宜君县农村饮水安全现状调查与对策[J].陕西水利,2010,(04):149-150.
- [3]代亚钊.农村饮水供水安全与饮水工程建后管理的思考[J].居舍,2017,(35):101.
- [4]阿不都吾甫尔·艾买提.农村饮水安全问题与对策研究[J].商品与质量,2016,(24):216.
- [5]周丽梅.石油开发区地下水环境影响评价中一些问题的讨论[J].吉林水利,2010,(04):39-41.