

# 城市收缩问题研究

熊能

长江大学

DOI:10.32629/btr.v3i8.3327

**[摘要]** 全球背景下,城市收缩问题不再是个例,本文从城市收缩的相关定义解读着手,简要介绍了城市收缩的起源、定义、类型。紧接着,用三个国际案例讲解了典型收缩城市的规划对策,根据案例,分别论述了面对经济下滑、人口结构变化和随之而来的引发的社会问题等城市收缩问题,提出了一系列研究策略。

**[关键词]** 城市收缩; 人口; 合理精简

**中图分类号:** F291 **文献标识码:** A

## 引言

中国的城市在改革开放之后,经历了高速发展阶段,而现在,中国城市处于增长和收缩并存,部分中小城市,农村地区和单一资源型城市正面临人口减少和经济衰退的城市收缩问题。从全球角度看这个城市收缩问题,其实问题早在欧洲就开始出现了。现在,笔者就从城市收缩的起源,定义,类型开始研究,厘清他的来龙去脉。

### 1 文献综述

#### 1.1 起源

德国学者最先提出,收缩城市是指德国的城市因为去工业化,而造成人口的减少和经济的衰退<sup>[1]</sup>,而后不断有学者对于这一理论现象进行了延申扩充。

#### 1.2 定义

对于收缩城市,国内外学者都做出了不同的定义,有学者认为,收缩城市是暂时或永久失去大量居民的城市<sup>[2]</sup>,有的学者认为收缩城市是由于结构性危机导致人口持续流失超过2年的城市<sup>[3]</sup>。而城市收缩,根据张京祥的说法,城市收缩是以人口为主要表征的多要素共同作用、多后果并存的低增长甚至负增长过程,这种过程是结合地方性背景和地方性成因而形成的<sup>[4]</sup>。

#### 1.3 类型

在空间形态上看,收缩城市可以分为穿孔型城市(人口的收缩是发生在城

市的各个地方)和圈饼型城市(内城人口收缩,人口转移郊区)<sup>[1]</sup>,从人口和空间双重特征上看,分为人口轻度减少,空间轻度扩张;人口轻度减少,空间重度扩张;人口重度减少,空间轻度扩张;人口重度减少,空间重度扩张<sup>[2]</sup>。从城市收缩形成情况上看,又分为趋势型收缩(要素净流出),透支型(盲目扩张,不切实际发展城市),调整型收缩(主动调整发展方式与途径)<sup>[4]</sup>。

### 2 国际经验

#### 2.1 美国斯克兰顿

美国在推行“凯恩斯主义”新政之后,修建洲际公路,推动郊区住宅项目,这些政府政策将人口推向了郊区,造成空间的分异,形成了圈饼式空间形态。到了1970年代,美国许多中心城区破败不堪,遗留下老旧房屋和地块。面对城市收缩情况,美国采取了精明增长的模式,规划紧凑型社区,充分利用已有基础设施,以此控制城市的无需蔓延。具体可能涉及:实施绿色基础项目,将土地改造成绿地,农田等。二是创立土地银行,将空置、废弃和拖欠款项的财产转化为生产性用途。三是建立社区共识,通过协作式邻里规划,让社区居民参与城市规划中<sup>[5-7]</sup>。

#### 2.2 德国莱比锡

德国1960年就出现了人口减少和经济衰退,但是并没有引起关注,直到东德解体,城市收缩问题才真正得到关注。大

量人口迁出,并且伴随着城市空置,大量的废弃工厂,办公楼和住宅,遍及城市每个角落,形成穿孔型空间形态。面对城市收缩问题,莱比锡则创新的提出“更绿色,更低密度”的口号,将城市收缩看作是一种机会,将城市定位为可持续的、更有活力的宜居城市。东德联邦政府提出“东部都市重建计划”,通过拆迁补偿办法,恢复住房平衡,稳住整体市场。在拆除废弃建筑的同时,恢复为绿地或者公共空间,实现合理精简。在具体实施的过程中,进行功能的调整和收缩,明确土地功能,提高利用效率<sup>[6]</sup>。

#### 2.3 北海道上士幌町

根据行政区划等级,日本的町村级别对应中国的小城镇和乡村。小城镇在经济增长过程中的过度建设,造成人口密度减少,人口流失,但是城市在扩张。这就引发经济就业,住房空置,政府财政收入压力等众多问题,并且影响整个城市发展<sup>[8]</sup>。对于老龄化挑战,日本采取了育儿和养老支援体系的完善。开展育儿事业和低龄儿保育,营建地域型的育儿支援中心,营造友好的社会环境,开展居家养老、社区养老、生活圈养老,加强服务的标准化建设。

### 3 问题研究

#### 3.1 经济产业问题

时代变迁,中国发展速度太快,区域发展极为不平衡,这就导致了城市与城

市之间,城市内部之间,竞争问题加剧。

对于城市竞争力不足的地区,可能会有产业低端化,经济发展不理想等问题,他们无法吸引大量产业、资本、技术和人才等生产要素投入本地。产业发展不畅通,那么就业人口就会另寻出路,这样就导致后面的问题,人口流失严重。

### 3.2 人口结构问题

区域发展不平衡,人往高处走,水往低处流,那么很自然地,收入低的城市人口会往收入高的城市流入,这又会进一步加剧人口老龄化。

自从2000年来中国65岁及以上的人口就超过总人口的7%,中国正式进入老龄化社会。到了2017年,湖北省65岁及以上的人口达到全省的18.77%,超出全国水平1.47个百分点。而湖北荆州,在2017年,60岁及其以上的人口达到荆州市的20.9%,超出全国水平3.6个百分点。如此严重的老龄化,必然有中国老龄化的大背景原因,更多的还是中小城镇和乡村的20-45岁的成熟劳动力向大城市流入,而年老的劳动力又向城镇和乡村回流,进一步加强了老龄化。大量的劳动力迁出,导致城镇的空心化,城镇活力不足,自然经济下滑,又引发一系列的社会问题。

### 3.3 社会问题

人口减少和经济发展不顺,继而会引发一系列的社会问题。比如,当地的基础设施与人口不匹配,利用率降低,房屋空置严重。从而导致地方财政收入减少,政府为了维持开支,会加大土地财政去增加收入,一旦土地成本上升,房产价格也会上涨,财富转移房地产,其他消费萎缩,导致居民消费需求减小,经济刺激不足,整体趋势下滑,最终又回到了人口减少这个问题。

## 4 应对之策

### 4.1 创新产业,发展特色道路

经济是城市的基础所在,而产业就是经济的基础。一般收缩的城市,产业可能是单一类型,可能是资源型,可能是传统行业主导。这种产业类型,很可能跟不上时代的步伐,导致经济下滑,产业倒退。对于这种问题,我们需要以市场为导向,创新产业,促进多产业融合发展,推进产业高质量发展;需要重视城市文化特色,正确定位,找到适合自己的产业之路;需要跟进时代的脚步,关注最新最热的经济发展渠道,比如共享经济、直播经济。与此同时,也不能忽视生态环境问题,强调经济发展的同时也要重视可持续发展,既要金山银山,也要绿水青山。政府也需要给予中小微企业优惠政策,他们也是经济发展中的重要的一份子。

### 4.2 重视科研教育,培育人才

城市的发展离不开人才,城市收缩的一个重要特征就是劳动力的流失,就是人才的流失。城市要发展,就要培养人才,重视科研教育,提升人才的数量和质量,对于中小城镇和精准扶贫地区,更是要注重扶智和扶志,提升整体的人口素质,其中可能涉及:政府派遣专业团队进行技术指导和提出专业建议,举办宣传教育活动。促进教育制度的完善,将线上教育作为系统补充,共享教育资源,提升教育水平。

### 4.3 提升基础设施利用率,提倡合理精简

城市收缩的过程中,还伴随着房屋空置,基础设施闲置,与人口不配套的问题,这些问题,必须予以重视,当城市处于经济衰退的过程中,这些闲置的基础设施,会给政府带来很大的财政压力。基础设施必须考虑人口的匹配度问题,甚至直接按人口配置基础设施,走小而精的精明收缩路线。城市空间的利用要注

重功能复合性,提升土地的利用率,提升居民生活的便利度。

## 5 总结

最后,笔者认为,伴随着人口减少和经济衰退的城市收缩问题,是一个全球性话题,虽然形成因素不尽相同,但是对于城市的不利影响亟需我们的关注,我们所做的就是尽可能多角度多方面进行相关研究,分析和总结已有经验,提出可能行之有效的对策,比如创新产业、重视科研教育、提高基础设施利用率。

### [参考文献]

- [1]高舒琦.收缩城市研究综述[J].城市规划学刊,2015,(03):44-49.
- [2]龙瀛,李郁.收缩城市——国际经验和中国现实[J].现代城市研究,2015,(9):1.
- [3]徐博.莱比锡和利物浦城市收缩问题研究[D].吉林大学,2015.
- [4]张京祥,冯灿芳,陈浩.城市收缩的国际研究与中国本土化探索[J].国际城市规划,2017,32(05):1-9.
- [5]吴康,孙东琪.城市收缩的研究进展与展望[J].经济地理,2017,37(11):59-67.
- [6]张贝贝,李志刚.“收缩城市”研究的国际进展与启示[J].城市规划,2017,41(10):103-108+121.
- [7]沈瑶,朱红飞,刘梦寒,等.少子化、老龄化背景下日本城市收缩时代的规划对策研究[J].国际城市规划,2020,35(02):47-53.
- [8]钟睿.我国人口老龄化城乡倒置的空间转移和规划应对——基于人口流动的视角[J].城市发展研究,2019,26(02):24-30.

### 作者简介:

熊能(1996—),女,汉族,湖北武汉人,2018级长江大学在读研究生,研究方向:城市规划。