

# 社区生活圈中公共服务设施供需评估研究——以上海市宜川路街道为例

张雅琪

长江大学

DOI:10.32629/btr.v3i8.3328

**[摘要]** 近年来国内不乏关于居住区公共服务设施配套不足、公共生活匮乏等问题的讨论。从生活圈的角度对公服设施评估,既能摸底城市公共服务现状,回应居民关心的生活便利度问题,也能为后续城市公共服务建设管理提供决策依据。本文选取上海市普陀区宜川路街道为研究区域,研究15分钟生活圈内公共服务设施的服务水平以及布局的合理性,为设施的配套完善、社区生活品质的提升提供一定的依据。

**[关键词]** 15分钟社区生活圈; 公服设施; 宜川路街道

中图分类号: G811 文献标识码: A

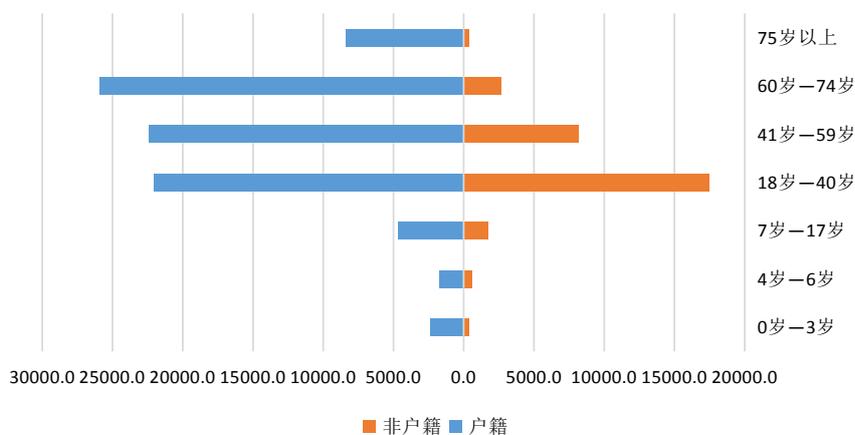
## 1 国内外研究背景

在20世纪50~60年代,为了解决城市化过程中出现的各种城市问题,日本政府提出了“广域生活圈”的概念,主张在全面都市化的过程中,加强中心城市治理、交通体系建设及开发项目再配置,形成城市化的日常生活圈<sup>[1]</sup>。韩国在《全国国土综合开发计划》中,依据中心城市的规模将生活圈区分为大都市生活圈、地方都市圈与乡村城市生活圈,分别拟定开发策略<sup>[2]</sup>。而中国台湾地区也在1979年的综合开发计划中,采用“地方生活圈”的概念对城市进行分等定级,共划分35个生活圈<sup>[3-4]</sup>。近年来,上海、北京与成都等城市分别在新一轮城市总体规划、“十三五”规划纲要中提出重点打造15分钟生活圈。其中,上海市规划和自然资源局于2016年8月颁布了《上海市15分钟社区生活圈规划导则》,这也是国内最早明确提出“15分钟社区生活圈”概念的城市。

### 2 宜川路街道现状概况

宜川路街道是上海市普陀区辖下的街道,位于普陀区东侧,紧邻闸北区,面积2.2平方公里,下辖21个居委会。据2018年数据统计,宜川路街道2018年常

宜川街道分年龄户籍的人口数比例金字塔



住人口总量为12.08万人,占普陀区总人口的8.8%,在普陀区中处中等偏低水平。街道现状人口密度较高,主要集中在街道南部。宜川路街道户籍人口年龄结构“头重脚轻”,老龄化尤为严重,60岁以上户籍人口占比达到39.2%,社区进入重度老龄化阶段。

### 3 宜川路街道不同类型公服设施供给需求评估结果

3.1 基础为老服务设施缺口较大,且空间分布不均

根据评估结果,宜川路街道综合为

老服务中心缺口约为1892m<sup>2</sup>,日间照料中心和助餐点缺口约为2700m<sup>2</sup>,老年活动室缺口约为1818m<sup>2</sup>。从社区基础为老设施的空间布点来看,宜川路街道北部片区基础养老设施15分钟范围圈服务水平高于南部片区,北部片区服务于常住老年人口的比例为72%,而南部片区服务于常住老年人口的比例为39%。这些服务盲区未来需要新增养老服务设施。

3.2 规划幼儿园建成以后,宜川路街道托幼设施仍存在部分盲区

目前宜川路街道幼儿园有11所,托

儿所有1所, 共计12所。根据评估, 宜川路街道托幼设施现状10分钟步行服务范围的社区覆盖率达到75%, 可达性一般。规划幼儿园建成后, 宜川社区养育托管服务设施的现状10分钟步行范围覆盖率达86%, 步行可达性良好, 但中远两湾城、佳景公寓、和丰苑等小区仍存在服务盲区, 建议通过鼓励商业增设养育托管设施来弥补服务空缺。

3.3 社区级体育设施服务水平较好, 但场地开放水平不足

宜川路街道现状体育健身点有52处, 片区中心有1处, 百姓健身房有1处, 学校体育设施有8处, 正在规划建设的光新体育场也被纳入其中, 共计63处。根据评估, 宜川路街道社区体育健身点设施尚有约933m<sup>2</sup>的缺口。在体育设施的分布上, 体育健身点5分钟服务覆盖率达93%, 片区中心与社区健身房10分钟服务覆盖率达89%, 光新体育场与学校体育设施15分钟服务覆盖率达87%, 步行可达性良好。总的来说宜川路街道社区级体育设施服务水平较好, 但场地开放水平不足, 建议考虑学校运动场馆分时共享。

3.4 文化设施资源较丰富, 但社区级文化设施规模不足

宜川路街道现状区级文化服务设施为普陀区少年儿童图书馆, 共计1处。社区级文化服务设施主要有宜川社区文化活动中心和片区中心, 共计2处。居委级文化服务设施主要有宜川一村、宜川二

村等居委文化活动室, 共计23处。根据相关数据统计分析, 宜川路街道社区文化活动中心尚有约5176m<sup>2</sup>缺口。根据社区文化服务设施可达性评估结果, 宜川路街道居委级文化活动室5分钟步行范围覆盖率达84%, 步行可达性良好。宜川路街道社区级文化服务设施的15分钟步行范围覆盖率达75%, 步行可达性一般。宜川路街道区级文化服务设施的15分钟步行范围覆盖率达35%, 步行可达性较低。

3.5 社区医疗服务设施缺口较大, 建议片区中心建设社区卫生服务站

宜川路街道社区医疗服务设施较少, 社区卫生服务中心尚有约2949m<sup>2</sup>缺口, 社区卫生服务站尚有约1218m<sup>2</sup>缺口。据可达性评估结果, 宜川路街道社区卫生服务中心的15分钟步行范围覆盖率达52%, 步行可达性一般。宜川路街道社区卫生服务站的10分钟步行范围覆盖率达48%, 步行可达性较低。宜川路街道铁路以北社区包括宜川一村、宜川四村、宜川二村社区均缺乏社区服务站10分钟服务覆盖。

#### 4 结论与建议

通过定量分析和评价发现, 宜川路街道“15分钟社区生活圈”覆盖度中等, 其中体育设施、社区级文化设施处于较高水平, 覆盖率都在87%以上。为老设施、幼儿园覆盖率中等; 区级文化设施和医疗设施存在较大的服务盲区, 还有较高的提升空间。

本研究是基于“15分钟社区生活圈”的理念, 在GIS中进行道路网的构建和服务区的分析, 从而得到上海市宜川路街道现状生活圈公服设施的服务水平。由此可见, 依据人口、现状道路和公服设施等可靠真实的数据, 可对城市现状15分钟生活圈的便利度进行量化, 得出现状设施位置与布局的可视化评价结论, 从而找到社区生活圈中公共服务配套设施配置不充分、不均衡的区域, 为后续城市规划的精准公共服务配套设施布局规划提供依据。在本研究基础上, 可进一步调研经济、社会治理等方面的数据, 对社区公共服务设施进行精细化规划与管理, 提升城市生活便利度。

#### 【参考文献】

[1] 陆书至. 日本全国综合开发的产生和效果[J]. 地理学与国土研究, 1992(1): 50-54.

[2] 林子瑜. 地方生活圈规划与实施问题之探讨[J]. 都市与计划, 1984(11): 175-187.

[3] 陈丽瑛. 生活圈, 都会区与都市体系[J]. 经济前瞻, 1989(16): 127-128.

[4] 陈丽瑛. 对“国建六年计划”产业圈与生活圈规划之评议[J]. 经济前瞻, 1991(22): 48-51.

#### 作者简介:

张雅琪(1995--), 女, 汉族, 河南省郑州市荥阳市人, 在读研究生, 研究方向: 城市规划。