

# 健康城市导向下控制性详细规划的实践与策略

邓静<sup>1</sup> 周觉伟<sup>2</sup>

1 绵阳市安州区自然资源局 2 四川红艺筑建筑设计公司

DOI:10.12238/btr.v7i4.4462

**[摘要]** 随着城市化进程加速,环境污染、公共健康等问题日益突出,健康城市建设成为当前城市发展的重要议题。本研究聚焦控制性详细规划在推进健康城市建设中的关键作用,探讨其实践策略与保障机制。文章首先阐述了健康城市理念与控规的理论框架,明确了二者的内在联系。继而从土地利用、交通规划、环境治理三个维度深入分析了控规的具体实践策略,提出了促进职住平衡、优化公共交通、加强生态保护等关键举措。在此基础上,研究提出了政策法规、社会参与、资金技术三大保障机制,以确保控规在健康城市建设中的有效实施。本研究旨在为控规编制提供新思路,推动健康城市理念的落地,最终实现城市的可持续发展和居民生活品质的全面提升。

**[关键词]** 健康城市; 控制性详细规划; 实践策略

**中图分类号:** X501 **文献标识码:** A

## Practice and strategy of controlled detailed planning under healthy city orientation

Jing Deng<sup>1</sup> Juewei Zhou<sup>2</sup>

1 Natural Resources Bureau of Anzhou District, Mianyang City

2 Sichuan Hongyi Architectural Design Company

**[Abstract]** With the acceleration of urbanization, environmental pollution, public health and other issues become increasingly prominent, healthy city construction has become an important issue in the current urban development. This study focuses on the key role of controlled detailed planning in promoting the construction of healthy cities, and discusses its practical strategy and guarantee mechanism. Firstly, the paper expounds the theoretical framework of healthy city concept and control regulation, and clarifies the internal relationship between them. Then from the three dimensions of land use, transportation planning and environmental governance, the paper deeply analyzes the specific practical strategies of regulation control, and puts forward key measures such as promoting the balance between employment and housing, optimizing public transportation and strengthening ecological protection. On this basis, three guarantee mechanisms of policies and regulations, social participation, capital and technology are put forward to ensure the effective implementation of control regulations in the construction of healthy cities. The purpose of this study is to provide new ideas for the formulation of control regulations, promote the implementation of the concept of healthy city, and finally realize the sustainable development of the city and the overall improvement of the quality of life of residents.

**[Key words]** healthy city; Controlled detailed planning; Practical strategy

随着城市化进程的不断推进,城市面临着环境污染、交通拥堵、公共服务设施不足等诸多问题,严重影响着居民的身体健康和生活质量。健康城市理念的提出,为解决这些问题、实现城市可持续发展提供了新的思路 and 方向。作为城市规划体系中的重要组成部分,控制性详细规划在落实健康城市理念、推动健康城市建设中发挥着不可替代的作用。然而,目前控制性详细规划在健康城市建设中仍存在理念融合不足、规划内容有待丰富完善等问题。因此,有必要在健康城市理念指导下,对控制性详细规

划的编制与实施进行深入研究和探索。

### 1 健康城市理念与控制性详细规划的理论框架

#### 1.1 健康城市理念的内涵解析

健康城市是一个动态发展的理念,强调城市环境、社会、经济等多维度的协调与可持续发展。世界卫生组织将健康城市定义为“不断创造和改善物质环境和社会环境,不断扩展社区资源,使居民能够互相支持,发挥生活的潜能”。健康城市的核心要素包括优良的生态环境、便捷的公共服务设施、宜居的人居环境、

充满活力的社区氛围等。其发展目标是实现居民身心健康、社会和谐稳定、经济绿色发展的城市状态。健康城市理念不仅关注传统意义上的环境卫生和疾病防控,更强调从生活方式、社区营造、公共政策等多方面入手,全面提升城市健康水平。这对城市规划提出了更高的要求,需要从单一的物质空间规划转向综合考虑生态、社会、人文等多元因素的系统性规划。同时,健康城市建设也对规划实施提出了更大的挑战,需要多部门协同合作、公众广泛参与,共同推进规划落地见效。

### 1.2 控制性详细规划的基础与特性

控制性详细规划是城市规划编制体系中承上启下的重要环节,是落实城市总体规划、指导建设项目的法定依据。其主要职能在于对城市局部地区的土地使用性质、建设强度、公共设施配置、空间形态等作出具体安排和控制引导。纵观控制性详细规划的发展历程,从早期注重对土地开发建设的硬性控制,到当前更加强调对城市空间品质和社会经济需求的引领作用,体现了城市规划从“蓝图式”到“过程式”的转变。在健康城市建设中,控制性详细规划发挥着不可替代的作用。一方面,其对街区和社区空间形态的塑造,直接影响着居民的生活环境和身心健康;另一方面,对于公共服务设施、慢行系统等合理布局,有助于促进社会公平,满足不同人群的多元需求。这些独特优势,使得控制性详细规划成为落实健康城市理念的关键抓手。未来,亟需进一步创新控规编制理念和方法,彰显其在推动健康城市建设中的独特价值。

## 2 健康城市导向下控制性详细规划的实践与策略

### 2.1 土地利用规划

健康城市的建设离不开土地利用模式的创新与优化,而控制性详细规划在这一过程中扮演着关键角色。首先,规划应着力引导土地利用布局的合理性和功能的混合性,从而促进职住平衡。具体而言,在居住区可适度布局商业、办公、教育、医疗等多元业态,并积极鼓励垂直和水平混合开发模式。这不仅能增加空间的复合使用,还能有效减少通勤距离,进而提高土地利用效率。其次,对于社区中心和交通枢纽等人流密集区域,规划可适度提高开发强度,布局中高强度的商业商务功能,以此形成紧凑、高效的城市空间形态。与此同时,规划还应严格控制居住、工业等用地比例,以促进生产、生活、生态三大空间的均衡发展。

再者,为了营造健康宜人的社区环境,规划应在各类用地中广泛嵌入绿色开敞空间。这包括合理确定建筑退界距离和街道绿化率,因地制宜布局街头绿地和小微公园等。通过这些措施,可以构建与街区尺度相适应的慢行系统和生态网络,从而增加居民的日常活动空间。此外,对于特色街区和历史文化街区,规划更应注重彰显地域特色和历史文化风貌,延续文脉传承。这就要求加强空间尺度管控和风貌引导,避免大拆大建,以营造富有活力、个性鲜明的公共空间。最后,考虑到城市韧性的必要性,土地利用规划还应充分考虑应对自然灾害和公共卫生事件等突发事件的需求。为此,规划中应预留应急避难场所和防灾减灾设施用地,以提高城市的应急管理能力和韧性。

### 2.2 交通规划

健康城市的构建离不开完善的交通系统作为支撑。为此,控制性详细规划在交通规划方面需要采取多管齐下的创新措施。作为核心策略,规划应坚持公交优先的发展理念。这涉及结合轨道交通线网规划,优化常规公交线路布局,并加密站点设置,以提高公交服务覆盖率。与此相辅相成的是,在轨道站点周边布局公交首末站和自行车租赁点等换乘设施,从而引导“轨道+公交”“轨道+自行车”等绿色换乘方式。在此基础上,规划还需重点强化步行和自行车交通系统的规划。这一举措包括构建级配完善、衔接顺畅的慢行网络,打通断头路,增设非机动车专用道和人行天桥等过街设施。这不仅能提升通行的安全性和便捷性,更能鼓励居民选择更健康的出行方式。

值得注意的是,在居住区和商业中心等区域,规划应着力构建密路网,增加小街区、小尺度道路布局。这种设计不仅营造宜步宜行的空间尺度,还能提高整个城市的可达性和活力。除此之外,规划还应积极推动共享交通的发展,合理布局共享单车停放点,引导居民绿色出行。同时,借助智慧交通技术优化交通组织与诱导,合理引导交通流,有助于缓解城市拥堵问题。最后,就静态交通而言,规划应加强管理,推行差别化停车政策,提高公共停车位的共享使用效率。与此同时,在城市次干路、支路等布局电动汽车充电桩等配套设施,鼓励新能源汽车的使用,这对减少城市污染具有重要意义。

### 2.3 环境治理与保护

在健康城市的构建过程中,良好的生态环境是不可或缺的基石。这就要求控制性详细规划必须在环境治理与保护方面采取全面而系统的措施。首要任务是加强对自然要素的系统保护。规划部门应当严格划定生态保护红线,加强对自然岸线、湿地、森林、基本农田等生态空间的管控,以遏制过度开发建设。与此同时,规划者需要统筹考虑山体、河湖、绿地等自然本底要素,增强生物多样性保护,从而促进自然生态系统的完整性和稳定性。

在城市建设方面,规划部门应着力加强园林绿化建设。这不仅包括提高植被覆盖率,还要选择适宜当地气候特点的乡土植物,构建多层次、多功能的城市绿地体系。特别是在居住区和交通干线两侧,规划者应精心布局隔离绿带和防护绿地,充分发挥其吸尘、滞噪等生态功能。水资源管理同样是规划的重中之重。相关部门应大力推广海绵城市建设,因地制宜采用渗、滞、蓄、净等措施。这不仅可以加强雨洪管理和水资源利用,还能增强水生态系统的自我调节能力。

针对城市空气污染这一普遍问题,规划部门应从多个角度入手。首先,环保部门需加强工业污染防治,优化产业布局,推广清洁生产工艺。其次,相关部门应引导居民节能减排,推广太阳能、地热等可再生能源利用。再者,建设部门应大力发展绿色建筑,提高新建建筑节能标准,控制建筑能耗。值得一提的是,规划部门还需重视城市微环境的营造。这涉及到光环境、声环境、风环境等要素的优化。通过设置喷泉、遮阳棚、

可调节风向的建筑等措施,城市管理者可以创造舒适宜人的城市小气候环境。

### 3 健康城市导向下控规实施的保障机制

#### 3.1 政策与法规保障机制

健康城市导向下的控制性详细规划实施,必须以健全的政策法规作为坚实后盾。为此,政府应当肩负起主导责任,制定并完善一系列支持健康城市发展的规划政策。这些政策的核心在于将健康理念全面融入城市发展的顶层设计和规划编制全过程。具体而言,在土地利用总体规划、城市总体规划等上位规划中,相关部门应明确健康城市的发展目标和策略,为下位规划编制提供清晰的依据和指引。

在控规编制环节,规划部门则应突出“以人为本”的原则,将公众健康置于规划的核心地位。这就要求从环境品质提升、公共服务配套、慢行系统完善等多个方面细化落实健康城市理念。与此同时,相关部门需加强规划法规建设,严格依法依规开展控规审批和监管,以维护规划的严肃性和权威性。为确保规划落地见效,政府还应健全规划实施的督查考核和问责机制,明确各相关部门的职责,并加大对违法违规行为的查处力度。此外,各部门之间的协调与合作同样至关重要。这就需要注重健康政策与各专项规划、各部门政策的协调衔接,建立健全多部门合作机制,统筹交通、住房、教育、医疗、体育等政策的制定和实施,发挥整体合力,共同推进健康城市建设。

#### 3.2 社会参与与监督机制

公众参与是健康城市建设的核心动力,也是提升规划实施社会认同度的关键途径。为此,规划部门应着力构建一个贯穿控规编制、实施、监督全过程的公众参与机制,确保社情民意得到充分表达。在规划编制阶段,规划者应通过问卷调查、社区访谈和公示公告等多元方式广泛征集公众意见,深入了解不同群体的健康需求,并将合理诉求有机融入规划方案。进入实施阶段,相关部门则需加强宣传解读工作,提高规划的透明度和可读性,引导公众深入理解规划内容,从而主动支持规划落地。同时,规划部门应鼓励居民、社区组织和社会团体等多元主体积极参与健康城市项目建设和日常管理,充分发挥其监督和自治作用。为确保公众参与的实效性,相关部门需建立健全的公众监督平台和反馈机制,及时处理公众投诉和举报,使规划实施全程接受社会监督。此外,规划部门和相关机构应重视培育城市规划共同体意识,通过多种途径普及健康生活和公共卫生知识,增强居民健康意识,引导自觉参与健康城市建设。最后,相关部门应积极引导绿色、低碳、健康的生产生活方式,营造崇尚健康的社会风尚,从而从根本上推动健康城市的可持续发展。

#### 3.3 资金与技术保障机制

充足稳定的资金投入和先进适用的技术支撑,是健康城市建设行稳致远的重要保障。为此,政府应主导建立多元参与的投融资机制,拓宽项目建设资金来源。具体而言,政府需加大在基

础设施和公共服务等领域的投入,以示范效应吸引更多社会资本参与。同时,相关部门应创新投融资模式,积极引入PPP等方式,缓解地方财政压力。对于公益性较强的健康服务设施,可采用政府购买服务或定向补贴等方式确保其可持续运营。此外,还应完善多元化筹资渠道,充分发挥保险基金和社会捐赠在健康城市建设中的作用。在技术层面,规划部门应加强与高校、科研机构的产学研合作,联合攻关健康城市规划、设计、管理等关键技术,为实践提供理论指导。同时,应积极运用大数据、物联网、人工智能等新技术,构建城市健康监测预警和动态分析系统,为规划决策提供数据支撑。最后,规划部门还需注重从业人员的专业能力建设,培养健康城市规划师,组建跨学科、跨专业的规划团队,全面提升规划工作的科学化和精细化水平。

### 4 结语

健康城市建设是一项长期而复杂的系统工程,需要政府、规划部门、社会各界的共同努力。控制性详细规划作为落实健康城市理念的重要抓手,其编制和实施过程中应始终坚持以人为本、绿色发展的理念。通过创新土地利用模式、优化交通系统、加强环境治理等多方面措施,不断提升城市空间品质和居民生活质量。同时,建立健全政策法规保障、社会参与监督、资金支持等机制,确保规划的有效落实。在未来的城市发展中,相关部门应当持续探索和创新,将健康城市理念深度融入控制性详细规划的各个环节,为构建宜居、韧性、可持续的城市环境贡献力量,最终实现人与自然和谐共生、城市永续发展的美好愿景。

#### [参考文献]

- [1]洪泽珊.国土空间控制性详细规划弹性管控及动态维护机制探讨[J].智能建筑与智慧城市,2023,(11):60-62.
- [2]徐海莲.控制性详细规划中规划管理单元图则编制内容[J].大众标准化,2023,(19):116-118.
- [3]张驰,王晓青.国土空间规划背景下天津市控制性详细规划实施方案初探[C]//中国城市规划学会.人民城市,规划赋能——2022中国城市规划年会论文集(17详细规划).天津市城市规划设计研究总院有限公司,2023:10.
- [4]黄颖,许旺土,黄凯迪.面向国土空间应急安全保障的控制性详细规划指标体系构建——以应对突发公共卫生事件为例[J].自然资源学报,2021,36(09):2405-2423.
- [5]黄明华,赵阳,高靖葆,等.规划与规则——对控制性详细规划发展方向的探讨[J].城市规划,2020,44(11):52-57+87.

#### 作者简介:

邓静(1980—),女,汉族,四川绵阳人,本科,工程师,城乡规划方面。

周觉伟(1977—),男,汉族,重庆人,本科,高级工程师,建筑设计方面。