

以规划引领推进美丽乡村建设

沈浩

西安市城市规划设计研究院

DOI:10.32629/btr.v2i2.1865

[摘要] 随着十九大国家乡村振兴战略的提出,各地区相继开展美丽乡村建设工作,在基于生态文明发展的基础上按照乡村振兴战略产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,通过各种措施的有效应用,在实现美丽乡村建设的同时,对城乡统筹发展产生了巨大的推动作用。鉴于此,文章针对以规划引领推进美丽乡村进行讨论,对当前工作中的不足之处加以了解,并对相关强化措施展开探讨和描述,希望能够为美丽乡村建设提供有效的借鉴,更好的推动国家经济建设的发展。

[关键词] 规划引领; 美丽乡村建设; 资源浪费

我国大部分村庄在布局上具有散、小、多的特点,其空间形态较为分散,在这种情况下,村庄土地很难保证集约利用的高效性,而为了推动村庄布局的合理优化,使村民居住环境以及生活质量得到有效的改善,实现农村地区的可持续发展,还需要各级政府部门积极响应国家的号召,对农村综合改造以及美丽乡村建设进行有效推动,并将其纳入工作项目当中进行重点实施,这对于农村的发展建设具有非常重要的作用,也正因如此,需要针对相关内容进行系统的研究。

1 我国在美丽乡村建设方面的不足

1.1 村庄规划落实较为困难

很多区域在上级部门完成村庄布点规划以后,根据美丽乡村建设当中的一村一规划要求,对自身乡村进行了相应的规划编制工作,但在对村庄规划进行具体实施的过程中,由于村庄规划是一项全新的战略方针,其在规划编制以及项目建设方面都没有过多的参考依据,各项工作都需要进行不断的探索和实践,加上规划执行期间,还需要对相关口径进行不断的调整,这就导致规划存在落实困难的问题,影响了村庄规划的可操作性。

1.2 各项政策的出台及更新速度较慢

很多农村地区存在时间较长,且其中的住宅建设时间较早,房屋破旧以及风貌落后的现象非常普遍,农村在改善居住条件方面具有十分迫切的需求,而根据国家相关规定,4人户或以下房屋建筑面积应控制在180平方米以内,但在农村当中,房屋建筑面积普遍大于这一标准,因此,需要政府部门结合农村实际以及农民需求对相关政策进行及时的出台或更新,使满足条件的村民,能够在政策支撑之下更好的完成房屋更新。

1.3 相关项目时序还需要进一步的优化

部分地区的政府部门计划在限定时间当中将农村配套设施完成建设,包括村庄改造以及生活污水处理等等,但受到村宅更新政策等因素的影响,导致美丽乡村建设的有序开展受到了严重的影响,如果在此过程中,不能结合实际情况,坚持因地制宜的原则进行项目建设时序的优化,则非常容易在美丽乡村建设过程中造成二次施工,在加大工作量的同时,

造成资源浪费问题。

1.4 在村庄归并方面还需要加强突破

在进行村庄布点规划的过程中,需要对部分村庄进行撤并,其中涉及到大量的平移归并问题,因此,在编制村庄规划的过程中,需要对平移归并工作保持高度的重视,但从实际角度来看,村庄平移归并在操作方面具有较高的难度。即便能够完成房屋的翻建,但受到原农村道路狭窄、房屋老旧以及宅间距较小等因素的影响,很难对村庄当中的基础设施条件进行有效的改善,而这也对美丽乡村建设目标的实现造成了一定的阻碍。

1.5 文化重塑方面还有待提升

当前阶段,很多区域在进行美丽乡村建设的过程中,对于农村地区的特色文化未能进行充分的挖掘,包括民俗文化以及自然风貌等等,没有将文化作为核心要素,在美丽乡村建设当中融入本地区的民俗风情、历史文化以及古迹遗存等,导致区域功能重塑受到了严重的影响,除此之外,对于美丽乡村建设、宣传推广以及旅游开发等方面,缺乏专业人才支持,除了个别区域对专业团队进行委托实现了深入规划以外,大部分的村镇规划建设都没有专业团队的参与,这在一定程度上影响了美丽乡村发展的质量和特色^[1]。

2 以规划引领推进美丽乡村建设的具体措施

政府部门应该认识到美丽乡村建设并不是一蹴而就的,它是一个具有长期性和系统性的工程,涉及内容广泛,包括乡村产业发展、人居环境改善、民俗文化保护以及基础设施建设等等,是一项十分艰巨的任务,所以,不管是在思想上,还是在组织上,相关部门都要做好长期准备,切不可急于求成,盲目进行规划建设。各部门要将眼光放长远,根据乡村振兴战略的具体要求,从多个方面入手进行安排,要做到有地放矢,对美丽乡村建设进行更好的推动^[2]。

2.1 对相关瓶颈加以突破,确保规划的有效落实

随着社会的发展,人们对于美丽乡村建设方面的认识程度也在不断提升,因此,相关部门应该根据社会发展情况以及新形势的要求,对已经完成编制的规划进行深入的分析,并通过科学的评估,对其进行不断的完善。而由于部分村庄

在进行布局规划的过程中,存在基础配套或公共服务设置不合理的问题,所以,在针对美丽乡村建设进行规划时,应该对一些村宅实施平移归并工作,但受到现有政策条件影响,平移归并只能在空余建设用地当中进行,但部分村庄当中在建设用地方面已经没有富余,或者是在建设用地布局方面无法达到村庄规划的相关要求,因此,建议选择部分试点村,在不减少基本农田的情况下,根据村庄规划对基本农田进行调整,使村庄规划能够真正的落地^[3]。

2.2 通过政策对村民的房屋更新进行引导

国家针对美丽乡村建设进行了大量的投入,为农村基础设施建设提供了有效的支撑,但由于农村许多房屋存在过于破旧的问题,即便能够保证基础设施以及公共服务的完善性,但也很难改善农村的整体环境,同时还会增加农村社会管理所需成本,而为了鼓励村民对房屋进行及时的更新,提升所在区域的美丽乡村建设速度,还需要对农村房屋更新政策加快编制,只要规划保留区域的房屋更新符合规划要求,并能够将违章建筑拆除,即可给予一定的补贴,使其能够在限定时间当中自行完成房屋的更新,当然,不在规划保留区域的村民也可以对房屋进行更新,但由于其即将面临动迁,所以不进行财政补贴^[4]。

2.3 做好时序优化工作,使乡村建设能级得到有效的提升

美丽乡村建设涉及内容广泛,资金需求较高,需要各区域及部门之间的有效配合才能更好的实现。而为了有效提升财政资金的利用率,使其社会效益和经济效益能够充分的发挥出来,建议在出台房屋更新政策以前,对各项建设内容进行统筹规划,在大多数村民决定进行房屋更新以后,以先地下后地上为基本原则,对农村基础设施项目进行建设,包括生活污水处理设施以及农村道路设施等等,防止剩余村民进行房屋更新影响到已建项目,造成资金的浪费。与此同时,应该加强美丽乡村建设主体的统一性,避免出现多头领导的问题,使美丽乡村建设方面的工作能够得到有效的提升^[5]。

2.4 补齐短板,对文化品牌产业加强建设

相关部门要根据美丽乡村建设以及农村的现有历史资源,对所在区域的文化发展脉络进行深入的挖掘和有效的利用,使相关文化产业的发展能够获得相应的支撑。具体可以

对村镇当中的优秀传统文化进行挖掘,对乡规民约方面的教化作用加以发挥,使民俗和文物古迹、传统村落以及历史文化名镇能够得到有效的保护,以此来达到淳化民风、凝聚人心和传承历史的目的。还可以利用相关载体,对优秀传统文化进行弘扬,使美丽乡村建设能够富有本土特色。此外,还可以根据村镇实际,对特色农业以及花卉种植业加强培养,从而为所在区域的文化品牌建设提供驱动力。

2.5 坚持以人为本,对村民生活水平进行不断的提升

在对美丽乡村进行建设时,应该将生态宜居、生活富裕以及乡风文明为中心,注重效果导向、需求导向,通过产业发展以及品牌建设,对农村集体经济进行不断的强化,通过提升村民收入,使其生活水平得到不断的提高。同时要结合宜居家园进行乡村建设,构建具有区域特色的“美丽村落”,以此来提升村民的安全感和幸福感,并且,要通过深化乡村振兴战略,对相关人才进行吸引,使美丽乡村建设能够获得一定的人才支撑。

3 结束语

综上所述,以规划引领推进美丽乡村建设,对国家乡村振兴战略的实施和深化具有非常积极的作用,同时也关系到国家经济建设的发展,因此,相关部门在对美丽乡村进行建设的过程中,一定要对自身工作中的不足加以明确,并以此为基础,对各项措施进行科学的应用,使相关建设目标得到有效的落实。

[参考文献]

- [1]金武.美丽乡村建设的规划策略研究[J].建筑工程技术与设计,2018,14(30):14.
- [2]魏婷.美丽乡村建设背景下乡村景观规划分析[J].智能城市,2018,4(20):83-84.
- [3]梁凤飞.浅谈基于美丽乡村建设的乡村绿地规划要点[J].中国房地产业,2018,35(28):61.
- [4]苏金文.简析村镇规划在推进美丽乡村建设中的作用[J].大科技,2018,22(36):281-282.
- [5]孙红波.美丽乡村建设中村庄整治规划的特色探究[J].建筑·建材·装饰,2018,13(20):119.