

建设工程造价管理制度创新发展的探讨

曾庆姗

广西公信工程造价咨询有限责任公司

DOI:10.32629/btr.v2i3.1990

[摘要] 随着我国城市化建设的迅速发展,我国建设工程的规模越来越大,其投资金额也越来越多,在进行建设工程造价管理中很容易受到多方面因素的影响,造成不同程度的经济损失,不仅影响到建设工程的经济效益,也给建设工程的各项工作带来一定影响,无法保证建设工程的顺利完工。在工程项目不同阶段都需要进行工程造价管理,但是现在我国的建筑工程造价管理制度还不太完善。因此,必须要注重建设工程造价管理制度的创新,同时也要关注工程建成后期的成本管理,最终实现建设工程的经济效益和社会效益。

[关键词] 建设工程; 造价管理; 制度; 创新

1 对建设工程造价进行管理控制的意义

建设工程造价的管理从内部来讲:在内部制定规章制度,能够保证施工单位的施工成本和利润率,整合建筑资源,科学合理的安排各个工序的施工工期,降低成本、保证工期、提高效益。从外部来讲:从招投标开始,降低了工程造价,有利于建设单位节省建设投资。在施工过程中,可以合理安排资金的投资时间。

2 建设工程造价管理制度现状

2.1 投资决策阶段。在建设工程造价管理中,建设单位需要对投资情况进行估算,并出具项目的建议书。虽然这一内容比较简单,但是如果不小心就容易出现漏项。建设单位会委托设计单位和勘察设计单位进行可行性研究报告的编制,如果审核批准后其投资估算就会成为工程造价的上限。但是工程中具体的工程量通常是不明确的,设计人员也不能很好的进行投资估算和造价控制,使得工程的投资估算准确度不高。对于有的建设单位为了能够将项目立项顺利通过,他们经常会将投资估算有意拉低,这就使得估算的准确性不高。

2.2 设计阶段。通常建设工程的项目设计是在现场调查的基础上进行的,需要设计人员结合委托人来及时确定施工方案,所以在不同的阶段中造价人员都需要进行不同的估价预算。但是因为是在估算过程中造价人员没有深入现场,对工程概况缺乏更加详细的了解,所以导致其考虑一般都不太全面。而且在产品设计时设计人员更加注重产品的安全性和实用性,强调设计的产值,这样就难以对经济指标和成本进行有效的控制管理。

2.3 招投标阶段。建设工程的招投标阶段中经常会出现违规现象,这就使得工程造价控制困难。而且施工单位更加关注的是自身的利益,经常会要求追加工程费用,这就加剧了国家集体的损失。有些施工单位为了达到中标的目的,会故意压低价格,这样在建设过程中建设资金就会减少。对于通过低价中标的施工单位,其施工过程就可能运用其他手段来获利非法利益,比如偷工减料、以次充好等等,这样建筑质量就得不到保障。

2.4 施工阶段。在建筑工程的施工过程中,目前工程造价控制方式还不合理,比较落后,材料管理不严的情况比较严重,价格失真、浪费严重。而且其施工组织过程中难以合理的配置人力、财力和物力,使得人力资源难以有效运用。有些施工单位会为了增加工程量或追求较高利润,追求更多的经济利益,使得施工过程中出现了很多不必要的浪费。

2.5 竣工结算阶段。在建设工程竣工结算阶段也存在很多问题,比如在进行工程结算书编制时,施工单位为了提高工程造价会多算或高套,使得工程造价管理工作开展困难。

3 建设工程造价管理制度创新发展策略

3.1 政府监管方面

从政府监管的角度出发,提高政策法律体系中政府的工作效率,可以从以下四方面着手改善。

(1)逐步放开具体造价管理活动。政府对于具体的造价管理活动干预应当以间接方式为主,采取逐步放开的策略。对于具体的工程建设过程中出现的造价管理活动,尽量由相关单位以合同等方式解决。区别政府工程与非政府工程分别管理。对于政府投资的工程,建立一系列相关的操作程序,明确管理责任。对于非政府投资的工程则应完全放开,视其为普通的市场交易活动,仅在安全、环境等方面给与关注。

(2)重视法律法规的补缺。政府部门应当加强各级法律法规的研究工作。针对目前我国行政法规层面的文件较少,部门规章层面文件凌乱冗杂的局面,政府应当加强不同层面法律法规的研究,改变目前我国法律少、行政法规缺、部门规章乱而多的局面。组织相关的研究机构深入问题出现的第一线,剖析问题背后的法律渊源,补充法律、行政法规层面的相关规定。

(3)加强部门之间的相互协调。部门规章多而杂,是我国建设工程法律体系的显著特点。尽管近期出现了几部委联合发布相关文件的情况,表明了政府改革的态度,但是各部门分别颁布的规章仍然有冲突的现象,因此应当建立部门之间的联络机制。形成部门颁布规章之前,能够送往其他相关部门进行评议制度,保证部门规章层面的一致性。

3.2 完善工程建设机制

在建设工程的造价管理中,不能单纯的管理控制某一阶段的施工,需要综合关注工程的所有环节。同时对工程项目相关联的所有因素进行深入分析,比如经济因素、社会因素、技术因素等等,建立以工程设计为基础的工程造价管理机制,不断完善工程造价管理的功能。因此,必须严厉管理施工单位的报价清单,施工投标的主要形式不能是工程量的报价清单,在低价投标的土建施工单位中要严格控制其方式。

3.3 创新成本管理方法

建筑工程造价成本管理过程需要对成本控制方法进行创新,并与实践基础相结合,这样整个建筑工程造价成本管理的质量和水平才会得到提高。在进行具体控制中,一方面,在不同施工地区要仔细分析当地的气候条件和地形条件,并结合实际的建筑情况,对自然条件进行有效控制。因此,必须要分析统计整个建筑工程的造价情况,结合不同采购地区的条件和方法,实现建筑工程造价成本的管理控制。在整个施工过程中,也要把握施工现场的所有工作情况,这样才能提高造价成本管理控制质量,比如施工条件、施工水平、施工设备等。

3.4 加强成本控制

建筑工程造价管理需要加强成本控制,所以要确定项目的成本目标,严格控制施工的范围和影响因素,并结合实际的施工情况来制定项目目标。在执行具体目标时,还需要进行及时的对比,这样才能实时控制目标。同时也要对生产要素进行控制,因为在项目成本控制过程中的关键要素就是生产要素,所以必须要加强对人工费的管理。其次是材料费用,建筑项目造价的一半以上就是材料费用,所以如果能控制好材料费就可以更好的节约成本,在施工开始前就要严格检查供货商的材料。造价管理人员必须要深入现场进行实地核对测量,保证所有工程量都有文字的记录。在建筑材料市场还需要继续深入,并了解材料的种类、性能和价格,提高工程造价计算的准确性,保证可以达到相关部门的核查要求。造价管理人员也要把握工程的预算定额和定额计算方法,及时更新上级文件规定的取费情况和文件。

3.5 建立健全预算管理机构

在土建工程施工前,必须要建立健全造价预算管理机构,这样才能更好的实现建设工程的造价控制管理。因此,要配

备专门人员,建立健全造价监督机构,加强工程造价控制,及时查找造成造价失控的原因,并对相关人员采取必要的经济处罚建议。在预算管理组织机构中,需要划分清楚不同部门的管理职责,避免出现不同部门之间的职责重叠,因为这会严重影响工程造价控制管理工作的开展。而且建立健全造价预算管理机构,可以有效的监督管理建设工程施工,使得建筑成本造价预算管理更加科学。

3.6 强化施工阶段的造价管理

在进行建设工程的施工之前,应严格按照相关要求和规范进行施工组织方案的编制工作,防止施工组织的失误造成方案变更或工程返工等不利现象。在进行建设工程的施工过程中,应做好材料、设备的成本控制,确保材料和设备的数量、型号、规格和价格在符合工程施工要求的基础上,最大化达到造价管理的成本控制要求,以此有效提升工程造价管理的效率和质量。同时,也要做好对施工图的审核工作,一旦发现施工图设计超过了初步设计范围,要及时与工程负责人、设计人员进行沟通和分析,并对施工图进行合理修改,避免施工图的缺陷造成经济损失。此外,为避免在工程施工中出现频繁变更设计的情况,应制定一套有效的变更签证管理制度,对相关变更事项进行严格控制和审批,使各项变更工作更具有规范性,避免变更频繁或不当造成经济损失,有效提升建设工程造价管理的工作效果。

4 结束语

作为一项复杂的综合性工作,工程造价管理建设工程项目的设计、招投标、施工、竣工验收的所有环节都有所贯彻,是建设工程的一个重要管理因素,兼具技术性、经济性和实践性。因此,必须要认识到建设工程中造价管理的重要性,并结合造价管理现状对建设工程造价管理制度进行创新。

[参考文献]

- [1]王凤路,毕吉东.建筑工程造价管理[J].环球市场,2016,(29):74.
- [2]李清霞.试论如何完善建设工程造价管理制度[J].建材发展导向:上,2016,14(12):71.
- [3]张文静.关于建设工程造价管理的关键环节及相关问题的研究[J].绿色环保建材,2018,(02):14.
- [4]曾小琴.建设工程造价管理的关键环节及相关问题探究[J].住宅与房地产,2018,(03):57.