

移民安置前期—实物调查准备工作经验总结

徐刚

新疆水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/btr.v3i7.3279

[摘要] 在征地移民实物调查工作开展之前,需要做好“实物指标调查通告”公示、调查组织及分工、编制实物调查细则和调查人员培训等工作,笔者总结新疆水库工程建设征地实物调查实例,阐述了开展实物调查前期准备工作的几个重要节点的认识,为水利水电工程建设征地移民安置前期工作提供借鉴经验。

[关键词] 实物调查; 调查通告; 组织及分工; 调查细则; 培训

中图分类号: D632.4 **文献标识码:** A

引言

实物调查是水利水电工程建设征地移民设计的重要组成部分,在开展实物调查之前,需要做好“实物指标调查通告”公示、调查组织及分工、编制实物调查细则和开展调查人员培训等前期准备工作。这些是实物调查工作得以顺利实施的前提保证,起到事半功倍的作用。笔者归纳和总结开展实物调查前期准备工作的认识和看法,以期能对水利水电工程建设征地移民实物调查前期准备工作提供一些参考经验。

1 “实物指标调查通告”公示

根据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》(国务院令471号)第七条规定“实物调查工作开始前,工程占地和淹没区所在地的省级人民政府应当发布通告,禁止在工程占地和淹没区新增建设项目和迁入人口,并对实物调查工作作出安排。”目前,在工程可行性研究阶段,自治区政府会根据项目业主的申请,发布“实物指标调查通告”。但“实物指标调查通告”到县、市级人民政府后,由于乡、镇级人民政府及村委会均没有配备移民安置专职工作人员,造成县、市级人民政府下发的“实物指标调查通告”无法传递到基层村委会,工程建设征地范围内的老百姓对工程建设基本情况和“实物指标调查通告”等都一无所知,进而在实物调查工作中出

现群众不理解、不支持、不配合调查甚至出现抢建抢栽等现象。

解决此类问题,需要依靠地方政府的大力支持。通过电视、电台、广播、村委会公示、发放宣传册等多种传媒方式,将工程的必要性、重要性和“实物指标调查通告”等信息告知工程建设征地范围内的老百姓。让人人都了解工程建设基本情况,实物调查的时效限制等信息,以期得到广大人民群众的理解和支持。同时新疆水库工程建设征地范围多处于少数民族聚居区,主要为维吾尔族、哈萨克族、蒙古族、柯尔克孜族等,因此需将所有宣传材料翻译成少数民族语言,例如维吾尔语、哈萨克语等,从而提高宣传质量。

2 调查组织及分工

根据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》(国务院471号)和新政发[2010]13号《关于印发〈新疆维吾尔自治区大中型水利水电工程移民工作管理暂行办法〉的通知》的相关规定,工程建设征地移民工作在自治区水利厅的指导下,由项目业主会同建设征地涉及区的地方人民政府组织实施实物指标调查工作,具体调查工作由项目业主委托的设计单位负责,在有关各方的参与下共同进行。

实物调查组织以市、县级政府(移民办)、乡政府、设计单位、项目业主、行

业主管部门等联合组成,并在此基础上设立调查小组、统计小组、质检小组等,明确各方的职责和权利。由此可保证调查成果的可靠性,同时也能保证实物调查汇总数据及时得到村、乡、县、市人民政府的确认。实物调查单位工作分工如下:

2.1 设计单位负责组织开展具体的调查工作和负责技术归口管理工作。主要工作包括:编制实物指标调查细则,负责调查工作技术管理,测设建设征地界桩、组织现场调查,整理、计算和汇总调查成果,参与公示和公示结果处理,编制实物指标调查报告。

2.2 地方政府负责组织有关职能部门参与调查工作,并协调处理有关问题,为调查工作提供工作条件。参加单位包括:县、市移民管理局、乡级人民政府、自然资源局、水利局、林业局、农业局、畜牧兽医局、文体局、民政局、交通局、供电公司、电信局、村委会等。

地方政府主要工作包括:提供调查所需的相关资料,落实建设征地居民迁移线外影响扩迁移民搬迁对象,根据移民安置工作需要将承包的耕、园、林地等指标分解到户,负责组织实物指标公示,对公示结果进行整理和分析,以政府文件形式对实物调查成果签署意见。

相关职能部门主要工作包括:会同项目业主、设计单位、地方政府等

调查人员开展工程建设影响各职能部门所负责项目的调查工作,对各方共同调查的成果签署意见并提出初步恢复、改建措施。

2.3项目业主负责向新疆维吾尔自治区人民政府提出实物指标调查申请,负责调查工作的总体组织及委托等工作,并参与实物指标调查和有关协调工作。

3 编制实物调查细则

可行性研究阶段实物调查前,需根据工程建设征地区地面附着物的特点,编制实物调查细则,并征求地方政府和有关部门的意见。实物调查细则的内容包括:工程建设概况、建设征地区范围的确定、调查依据、调查项目和内容、调查方法、计量标准、调查精度、组织形式、进度计划、成果汇总、成果公示和确认要求、调查样表(包括社会经济调查表、人口房屋财产调查表、土地调查表、移民搬迁安置意愿调查表、专业项目调查表等)、工程建设征地区范围坐标及征地区范围示意图等相关内容。

新疆维吾尔自治区境内编制实物调查细则依据的主要技术类文件包括:《水利水电工程建设征地区移民实物调查规范》(SL442-2009)、《中华人民共和国国家标准房产测量规范》(GB/T17986.1-2000)、《土地利用现状分类》(GB/T21010-2017)和《自治区重点建设项目征地区拆迁补偿标准》(新国土资发〔2009〕131号)。其中《自治区重点建设项目征地区拆迁补偿标准》是新疆维吾尔自治区国土资源厅2009年发布的文

件,它详细规定了地上附着物包括:房屋、附属建筑物、零星果树木的补偿类型及补偿标准,是对《水利水电工程建设征地区移民实物调查规范》的补充,适用于新疆地区开展实物调查及征地区补偿工作。

实物调查细则中应详细说明各种地上附着物的调查和计量方法,统一调查尺度。特别是对老百姓比较关心的具有地域特点的附着物如:棚圈、围墙、大门、窠坑、灶台、凉棚、炕、零星果树木等应详细说明调查方法及标准。同时根据《自治区重点建设项目征地区拆迁补偿标准》,对于无需补偿的附属物如:房间内的水(给水、排水)、电、暖、厨房卫生间配套设施及棚圈中的饲料槽等可写明无需进行调查。

4 采集影像资料

在正式调查开始前,项目业主单位可组织力量采用照相、摄影等手段,针对库区涉及的各项实物指标制作影像资料库,并作为永久档案。同时利用航拍、遥感测绘解译技术等锁定建构筑物、专业项目、土地种植情况等为“实物指标调查通告”的执行提供有力依据和基础,并避免出现争议。

5 调查人员培训

考虑到建设征地区实物联合调查组成员均由相关行业部门临时抽调组成,缺乏实物调查实践经验,因此有必要对小组成员进行培训。在实物调查细则编制完成并通过地方政府和有关部门的评审后,可组织联合调查组成员根据实物调

查细则进行集中培训。培训的目的是统一调查方法、调查口径,使实物调查做到公开、公平、公正。

培训的内容包括:工程建设概况、调查项目和内容、调查方法、计量标准、调查精度、成果公示和确认要求、调查表格的填写等。由于新疆水库工程多位于少数民族聚居区,因此调查组中尽量配备语言相通的少数民族调查人员,并需将培训资料翻译成当地少数民族文字,使调查组成员中的少数民族干部熟练掌握调查方法。

6 结语

工程建设征地区实物调查是水利水电工程建设征地区移民设计的基础工作,关系到工程建设规模和布置方案,同时也关系到被征地区移民的切身利益。要想使调查工作做到公正、公平、公开,调查成果真实、准确,需要我们在实物调查前期准备工作上多下工夫,只有这样才能保证实物调查工作顺利开展。

[参考文献]

[1]杜瑞芳,郭坤,杜超.水利水电工程建设征地区移民实物调查程序[J].水利规划与设计,2017(7):28-31.

[2]吴克强.对水库移民前期工作的思考[J].人民珠江,2002(3):9-11.

[3]阿布都吾甫尔·艾依提.新疆下坂地水利工程库区移民搬迁安置工作特点综析[J].水利技术监督,2009(1):63-65.

[4]徐鑫.水利工程征地区移民实物量调查方法探析[J].城市道桥与防洪,2016(7):356-358.