

# 关于推动城镇旅游建设提质增效的思考

付强

广德市自然资源和规划局

DOI:10.12238/btr.v4i3.3694

**[摘要]** 近年来,广德市紧紧围绕南部乡镇发展旅游战略,牢固树立生态绿色发展理念,立足自身旅游资源优势,充分发挥政府主导和市场主体作用,强化招商引资力度,不断研究和制定产业扶持政策,狠抓基础设施配套,全市旅游发展风生水起,亮点纷呈,涌现出一大批特色小镇、田园综合体、度假山庄、马场、漂流等系列旅游项目,生态、经济和社会效益同步彰显。但在百花齐放、竞相发展的同时,也暴露出很多旅游项目薄弱、业态单一、同质化严重,旅游发展规划度不高、影响力不够等问题。

**[关键词]** 旅游资源; 提质增效; 发展规划

中图分类号: TD228 文献标识码: A

Thoughts on promoting urban tourism construction to improve quality and efficiency

Qiang Fu

Guangde City Natural Resources and planning bureau

**[Abstract]** In recent years, Guangde city has closely focused on the tourism development strategy of the southern townships, firmly established the concept of ecological green development, based on its own advantages in tourism resources, gave full play to the role of the government as the leading and market subject, and strengthened its efforts to attract investment, constantly studying and formulating industrial support policies, vigorously strengthening the supporting infrastructure, the city's tourism development is booming, and a large number of tourism projects, such as those featuring small towns, rural complexes, holiday resorts, horse farms, drifts and so on, have sprung up, ecological, economic and social benefits were brought into full play. But at the same time, many problems are exposed, such as the weakness of tourism project, the singleness of industry form, the homogeneity, the low degree of tourism development planning and the insufficient influence.

**[Key words]** Tourist Resources; Improving the quality and increasing the efficiency; Development Planning

## 引言

如何加快推动旅游资源提质增效,提高综合竞争力,真正实现市域旅游发展从项目多而小,转向以目的地旅游品质全面提升为核心的全域旅游发展目标,是当前面临的重要课题之一。现就促进旅游发展提出建议如下:

### 1 科学实施市域旅游发展规划

旅游发展规划是项目开发建设的基础和前提,直接决定旅游布局、发展速度和效益增值,旅游业健康有序发展离不开具有指导性、前瞻性及可操作性的旅游发展规划。在编制市域旅游发展规划

时,应统筹衔接城乡规划、土地利用总体规划、林地规划、生态红线及自然保护区等各项规划,合理安排旅游项目发展空间,避免出现因不符合某项规划而导致整个项目不能落地的现象。坚持先规划再开发原则,尤其是一些好的景观和原生态的自然资源,一旦开发利用就不可复制再生,宁可先保护再开发。旅游规划中合理界定不同发展时期的重点项目和用地时序,实现近期任务和长远目标有效衔接。

### 2 建立旅游项目考核机制

建立健全旅游项目预审、考核及差

别化管理机制,增强旅游发展的科学性、规范性,提升旅游项目质量,提高资源利用效率。一是增强预审组成员架构。旅游项目预审组成员不仅限于市直相关单位分管领导,从全市旅游企业、行业协会及其他专业组织中筛选一批专业技术拔尖、经验丰富的业务骨干和企业家,从外省高等学府聘请旅游专业资深教授,形成项目预审专业团队。二是建立项目考核指标体系。分别从投资项目的行业类别、技术层次、投资总额、财税贡献、村民收益、生态保护、成功案例及对土地、能源、人力等要素资源要求等多方

面建立定性和定量指标,确保旅游项目考核体系科学严谨。三是实施旅游项目差别化管理政策。针对不同旅游项目层次、类型,分别从土地供应、地价标准、基础设施配套、财政补贴、金融、税费扶持等方面享受不同政策,鼓励企业转型升级,扶持企业做大做强。

### 3 实施旅游项目动态管理

严格旅游项目投资协议及建设运营的监测监管,是否按期投资、开工建设,是否达到预期收益、缴纳税收,是否存在以申报旅游项目为名义,实际进行商务金融、房地产开发等其他用途建设的现象。对弄虚作假、不能严格按照投资协议实施或未能达到预期增值效益的项目,一律收回土地,重新出让给符合条件、实力强的新项目实施。注重旅游项目品质层次提升,针对广德特有的旅游资源及地理优势,引进实力雄厚、层次高端集团来广开发,打造广德高端旅游产品,提高宣传影响力。不盲目从众,体现独创性,避免项目随波逐流,模式化和同质化,确保最好的旅游资源提供给最好

的旅游项目。

### 4 构建旅游发展整体协调体系

坚持多要素整合,全方位统筹。一是多部门协调统一。加强部门间的合作沟通,组成由政府领导,文化、旅游、农业、国土、林业、交通、工商、税务、物价等多部门协调统一的工作机构,制定旅游联席会议制度。破除行业间藩篱,提供优质高效服务,实现各部门、各产业间要素资源的流通以及信息、产品、业务间的合作,全面保障旅游健康有序发展。二是多业态协调融合。借助产业融合形成旅游新业态、新产品、新服务,促进一二三产业的增值和加速发展。旅游与农业农村的融合,催生休闲农业、观光农业、田园综合体等全新业态;旅游与工业的融合,催生工业特色小镇、工业文创园、工业旅游体验基地等新业态;旅游与文化、科技、体育、健康等产业融合,催生文旅综合体、文创园区、沉浸式演艺、特色小镇、体育公园、养生酒店等多种业态。拓展旅游外延,促进优化升级,真正实现市域旅游发展重大提升。

### 5 结语

所以广德市要充分利用特色旅游资源、人文资源、工业文化相结合,产生新兴的工业资源,充分调动当地特色,弘扬传统文化,提升产品知名度,扩大影响力和宣传力。此外,可调查根据当地实际消费水平,制定具有地域特色的美食餐饮,创新包装,展现出新的业态和模式,提升整体优质资源,提升自身价值和内涵。对游客提供舒适的住宿条件,发展一系列动态旅游方向的相关产业发展。

### [参考文献]

[1]卞显红.城市旅游空间规划布局的影响因素分析[J].地域研究与开发,2003(03):93-96.

[2]杜建军,王英.小城镇总体规划中空间管制研究——以舞钢市为例[A].规划50年——2006中国城市规划年会论文集(中册)[C],2007.

[3]毛佳樑.坚持科学发展观,全面贯彻落实城市总体规划[J].上海城市规划,2004(002):2-8.