

村庄规划与全域土地综合整治探索研究

张静

东海县规划展示馆

DOI:10.12238/btr.v7i2.4294

[摘要] 全域土地综合整治的目的是为增加全国有效耕地面积的有力手段,在实践中能够建设高标准农田,提高农村耕地质量,使得农村生产生活条件得以改善,生态环境得以保障。村庄规划属于多规合一的实用性、细致性规划,其主要规划目的是引导农村地区进行法定规划,而将全域土地综合治理与农村规划进行整合,能够有效解决村庄土地整理问题,使得村庄规划布局与国土空间布局规划相一致,提升村庄规划的管理水平。本文将针对国土空间规划体系下村庄规划以及国土空间规划体系下全域土地综合整治进行全方面多角度的探究。

[关键词] 村庄规划; 全域土地; 综合整治; 探索研究

中图分类号: TV85 **文献标识码:** A

Study on Village Planning and Comprehensive Land Improvement in the Whole Region

Jing Zhang

Donghai County Planning Exhibition Hall

[Abstract] The purpose of comprehensive land improvement is to increase the effective arable land area in the country, to build high-standard farmland in practice, to improve the quality of rural arable land, to improve rural production and living conditions and to ensure the ecological environment. Village planning is a practical and meticulous planning with multiple regulations. Its main planning purpose is to guide rural areas to carry out statutory planning. Integrating the comprehensive land management with rural planning can effectively solve the problem of village land consolidation, make the village planning layout consistent with the national land spatial layout planning, and improve the management level of village planning. This paper will explore the village planning under the national land spatial planning system and the comprehensive land improvement under the national land spatial planning system from all aspects and angles.

[Key words] village planning; Global land; Comprehensive improvement; Exploratory research;

引言

全域土地综合整治是2018年浙江省在“千村示范、万村整治”工程实践的基础上提出的,是指以科学规划为前提,以乡镇或县为基本实施单元,针对农用地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等综合性问题,通过科学规划、全域治理、多措并举,采用“内涵综合、目标综合、手段综合、效益综合”的综合性整治手段,整体推进开展农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复等的国土空间综合治理活动,优化生产、生活、生态空间格局。

1 国土空间规划体系

1.1 国土空间规划体系内容

1.1.1 国土空间整体规划。通过全面评价国土空间现状和潜力,确定国土开发利用总体布局和各类空间开发区域,确保国土利用合理、协调和可持续发展。

1.1.2 区域空间规划。以大地区为单位,制定区域发展战略和空间布局,确定不同区域的发展定位和支撑条件,促进区域协调发展和优化资源配置。

1.1.3 城市空间规划。对城市进行空间布局和发展规划,包括城市用地布局、交通网络规划、公共设施配套等,保障城市功能和服务的有效提供,提高城市的宜居性和可持续发展能力。

1.1.4 乡村空间规划。对农村地区进行空间布局和发展规划,促进农业现代化、农村产业发展和农村民生改善,提高农村空间功能和质量。

1.1.5 生态环境空间规划。通过制定生态保护红线、生态功能区划等措施,保护重要生态资源和生态系统,推动生态文明建设和环境保护。

1.1.6 国土空间规划实施路径和保障措施。制定规划的实施路径和具体措施,包括规划编制、监督管理、政策支持等,确保

国土空间规划体系能够顺利实施和达到预期目标。

1.2 国土空间规划体系的意义

1.2.1 促进全面协调可持续发展。国土空间规划体系能够统筹各类土地资源和空间要素的配置,实现经济、社会和环境的协调发展,避免资源的过度集中和环境的过度破坏。

1.2.2 提高资源利用效率。通过科学的国土空间规划,能够合理配置各种资源,提高土地、水资源等的开发利用效率,实现资源与经济的有机整合。

1.2.3 保障城乡发展需求。国土空间规划体系能够合理安排城市和农村的发展空间,确保城乡协调发展,满足不同地区的经济、社会和生态需求,提高居民的生活品质。

1.2.4 促进社会公平与公正。利用国土空间规划体系能够均衡分配资源,通过规划调控机制,公平分配土地、住房等公共资源,消除区域间发展差距,促进社会公平和社会稳定。

1.2.5 保护生态环境和生物多样性。国土空间规划体系能够科学划定生态保护红线和生态功能区,防止资源过度开发和生态环境的进一步恶化,保护生态系统的完整性和生物多样性。

1.2.6 优化城市布局和交通网络。通过国土空间规划体系能够优化城市空间布局,合理规划城市用地、交通网络和公共设施,缓解城市拥堵和环境污染问题,提高城市的宜居性和可持续发展能力。

1.3 国土空间规划发展背景与流变

1.3.1 城市化进程。随着经济的快速发展和人口的大规模迁徙,城市化进程不断加速。这使得城市规模扩大、城市用地需求增加,国土空间规划变得尤为重要。

1.3.2 城乡发展不平衡。长期以来,城乡发展存在巨大的不平衡现象,城市发展过于集中,农村地区发展滞后。国土空间规划通过合理规划城乡空间,能够促进城乡发展的协调与均衡。

1.3.3 资源环境压力。随着工业化和城市化过程的加速推进,资源消耗和环境污染问题日益突出。国土空间规划需要充分考虑资源的可持续利用和环境的保护,促进经济与环境的协同发展。

1.3.4 生态文明建设。国家提出了生态文明建设的目标,强调可持续发展和生态环境保护。国土空间规划需要注重生态保护和生态功能的合理配置,实现经济、社会和环境的协调发展。

1.3.5 经济结构升级。中国经济正从高速增长阶段转向高质量发展阶段,需要调整经济结构和促进产业升级。国土空间规划能够引导产业发展的方向,促进经济结构的优化和转型升级。

1.3.6 国际合作与交流。国土空间规划是应对全球化挑战的重要手段,在国际合作与交流中发挥着重要作用。通过与其他国家的合作,可以借鉴国际先进经验和先进技术,提升国土空间规划水平。

2 国土空间规划体系下村庄规划

2.1 国土空间规划体系下的村庄规划原则

2.1.1 遵循可持续发展原则。村庄规划应考虑社会、经济、环境等方面的可持续性,以满足当前需要,同时不能牺牲后代的利益。村庄规划应促进资源的合理利用、环境的保护和生态系统的恢复。

2.1.2 适应当地特点原则。每个村庄都有其独特的地域特点、历史文化背景和社会经济环境,村庄规划应该充分考虑当地实际情况,尊重和保护当地的传统文化和乡土风貌。

2.1.3 实现人民群众美好生活原则。村庄规划应以人为本,满足人民群众的居住、工作、教育、医疗、文化等多方面需求。规划应关注群众的需求和利益,提供良好的生活环境和公共服务设施。

2.1.4 促进产业发展和就业机会原则。村庄规划应引导产业发展,提供就业机会,推动村庄经济的繁荣。规划可以通过发展农业、农村旅游、手工业等方式,带动村民增加收入和提高生活水平。

2.1.5 提高基础设施和公共服务设施原则。村庄规划应注重改善基础设施建设,包括道路、水、电力、通信等基础设施。同时,还应提供完善的公共服务设施,如学校、医院、文化活动场所等,提高村庄居民的生活品质。

2.1.6 保护自然生态和防灾减灾原则。村庄规划要注重保护自然生态环境,保护生态系统的完整性和稳定性。规划还应考虑自然灾害的防范和减灾措施,降低灾害风险,并提高村庄的抗灾能力。

2.2 当前村庄规划存在的困境

2.2.1 规划执行难。由于财力、人力、技术等方面的限制,很多村庄规划无法得到有效执行。缺乏有效的监管和管理机制,导致规划与实际情况脱节,规划的效果无法得到保证。

2.2.2 缺乏整体性和协调性。村庄规划多为单个项目的规划,缺乏整体性和协调性。规划过程中,往往缺乏对各部门、各利益相关方的有效协调和沟通,导致规划成果无法真正反映村庄的整体需求。

2.2.3 缺乏社会参与和民众意见反馈机制。很多村庄规划缺乏对民众的广泛参与,民众的意见和需求往往无法得到充分反映。缺乏民众的支持和参与,村庄规划的执行效果难以达到预期。

2.2.4 土地利用不合理。一些地方的村庄规划存在土地利用不合理的问题。过度追求经济效益,导致大量农田被占用并转为非农建设用地,农村的生产生活条件受到不利影响。

2.2.5 建筑和环境破坏。一些地方的村庄规划在落地过程中,忽视了对传统建筑 and 环境的保护。规划中涉及的新建建筑往往与当地的历史风貌不协调,破坏了村庄的文化和环境特征。

2.2.6 公共服务设施不足。一些村庄规划忽视了公共服务设施的规划和建设,导致村庄中缺乏学校、医院、文化活动场所等基本公共设施,给居民的生活造成困扰。

2.3 国土空间规划体系下村庄规划优化措施

2.3.1 统筹规划与管理。建立村庄规划的统筹规划与管理机制,加强各部门、各利益相关方的协调与合作。确保规划与实际情况紧密结合,提高规划的可执行性和有效性。

2.3.2 强化参与与反馈机制。建立村庄规划的社会参与和民众意见反馈机制,广泛征集民众的参与和意见。鼓励农民、村民等直接参与规划过程,确保规划能够真正反映村庄的发展需求和民众利益。

2.3.3 优化土地利用。合理规划村庄的土地利用,保护农田资源,提高土地的利用效率。避免大量农田被占用并转为非农建设用地,保留和发展农村产业,促进农业和农民收入的可持续发展。

2.3.4 保护传统建筑和环境。重视传统建筑和环境,在规划中注重与当地的历史风貌、文化特色的协调。鼓励与现代建筑相结合,保持村庄原有的美丽景观和环境特征,提升村庄的整体形象和品质。

2.3.5 加强公共服务设施建设。规划中应充分考虑村庄的公共服务设施建设,包括学校、医院、文化活动场所等基本公共设施。尽量减少居民的出行距离,提高居民的生活便利性和舒适度。

2.3.6 促进经济均衡发展。规划中应注重村庄经济的均衡发展,避免经济布局的单一和地区经济差距的进一步扩大。促进农村产业多元化发展,实现经济的可持续发展。

3 国土空间规划体系下全域土地综合整治

3.1 全域土地综合整治目的

3.1.1 提升土地资源的综合利用效益。通过综合整治,对土地资源进行优化配置和科学规划,提高土地的综合利用效益。通过土地整治,可以使农田、建设用地和生态用地之间的转换更加灵活。

3.1.2 保护生态环境和提升生态功能。全域土地综合整治旨在提高生态系统的质量和健康,强化生态保护和修复,促进生态系统的稳定和可持续发展。

3.1.3 优化城乡发展格局。全域土地综合整治旨在优化城乡发展格局,加强城镇化和乡村振兴的有机结合。通过整治,可以打破传统的城乡分割,促进城乡经济社会的互动和协同发展。

3.1.4 提升土地经营和利用水平。全域土地综合整治旨在优化土地的经营和利用方式,推动农业现代化和农村产业发展。通过整治,可以推动农村土地制度改革,促进农户土地流转。

3.1.5 改善人民群众生活质量。全域土地综合整治的最终目的是为了改善人民群众的生活质量。通过整治,可以改善农村基础设施和公共服务设施,提升居民的居住环境和生活条件,提供更好的教育、医疗、文化等公共服务。

3.2 全域土地综合治理的意义

3.2.1 提升土地资源的利用效率。全域土地综合治理可以有效整合土地资源,优化土地利用结构和布局,提高土地的综合利用效率。通过科学规划和合理配置土地资源,可以减少土地的浪费和闲置。

3.2.2 促进生态环境的保护与修复。全域土地综合治理能够整合不同类型的土地,加强生态环境的保护与修复。通过恢复生态功能和生态系统的稳定,可以改善生态环境质量,减少土地退化和生态恶化的趋势,保护珍贵的自然资源和生物多样性。

3.2.3 优化农业生产结构和提升农业现代化水平。全域土地综合治理可以推动农村土地制度改革和农业现代化进程。通过

整治,可以促进农村土地的流转和优化配置,加快农业生产结构的调整和农业科技的应用。

3.2.4 实现可持续发展目标。全域土地综合治理有助于实现可持续发展。通过综合整治,可以平衡经济、社会和环境的发展,实现资源的可持续利用和环境的可持续保护。

3.3 国土空间规划体系下全域土地综合整治实践措施

3.3.1 加强土地整治与城乡规划的衔接。在城乡规划编制过程中,充分考虑土地整治的需要,确保土地整治与城乡规划的衔接和协调,实现城乡统筹发展和优化布局,避免城市过度扩张和农村土地的无序利用。

3.3.2 推进土地流转和集约利用。鼓励和引导土地资源流转,推动农村土地的规模化经营和集约利用,加强农业现代化建设和农村产业转型升级,提高农村经济效益,同时保护优质耕地和生态环境。

3.3.3 保护生态环境和生物多样性。加强对生态环境的保护和修复,实施生态红线和环保政策,严格控制水土流失、荒漠化和污染等破坏性行为,促进生态系统的恢复和生物多样性的保护。

3.3.4 加强农村基础设施建设。提高农村基础设施的建设水平,包括道路、供水、电力、通信等方面,改善农民的生活条件和生产环境,提升农村居民的舒适度和幸福感。

3.3.5 推动新农村建设。通过全域土地综合整治,推动新农村建设,包括制定规划、改善农村居住环境、提供公共服务设施、发展农村产业等方面。

3.3.6 加强监管和考核机制。建立全域土地综合整治的监管和考核机制,强化对各地实施情况的监督和评估,及时发现问题和不足,加强整改和督促,确保各项整治措施的落地和实效。

4 结束语

当前全域土地综合整治是贯彻生态文明建设思想、落实国土空间规划的重要抓手:一方面通过全域综合整治对农用地、建设用地进行整理和生态保护修复,全面优化国土空间用地布局,提升建设用地使用效益和集约化水平;另一方面也是落实国土空间规划的重要实施途径,通过在全域土地综合整治的实践中发现国土空间规划编制中存在的现实问题,为将来的国土空间规划修编以及乡村振兴提供更有力的实践基础。

[参考文献]

[1] 贾文涛. 全域土地综合整治着力释放综合效益[N]. 中国自然资源报, 2020-2-5(3).

[2] 李红举, 曲保德. 全域土地综合整治的实践与思考[J]. 中国土地, 2020(6): 37-39.

[3] 曾绍琴, 许宁馨. 国土空间规划背景下的村庄规划探析[J]. 房地产导刊, 2022(9): 146-148.

[4] 行海燕. 河南省自然资源厅发布“多规合一”村庄规划编制导则[J]. 资源导刊, 2019(8): 9.